



المملكة العربية السعودية
ديوان المراقبة العامة



اللقاء التدريبي حول موضوع:

قياس أداء الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة



الرياض 16-20 صفر 1439هـ
9-5 نوفمبر 2017م



أهلاً وسهلاً



- الاسم
- اسم الجهاز الرقابي - الإدارة
- الدولة - المدينة
- المؤهل العلمي وأهم الدورات الرقابية
- الخبرات السابقة حول الموضوع



خطتنا التدريبية

- معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف
- إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة
- تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- تجارب ومراجعات عامة





اليوم الأول

الجلسة الأولى

معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف





معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

نظرة عامة عن الجلسة

قررت المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (الإنتوساي) - وفقا لخطتها الاستراتيجية لأعوام (2005م-2010م) تقديم إطار حديث للمعايير المهنية - يكون ملائما للأجهزة الأعضاء ويمكنهم من ضمان مصداقيتهم والرفع من جودة أعمالهم ويوفر دعائم تمكن العاملين بهذه الأجهزة من تطوير مهاراتهم ومهنتهم.



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

نظرة عامة عن الجلسة

وفعلا تم تبني مجموعة شاملة من المعايير الدولية للرقابة المالية والمحاسبة في القطاع العام (ISSAIs) خلال مؤتمر الإنكوساي 2010م





معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

هدف الجلسة

في نهاية الجلسة سيكون المشاركون قادرون على فهم الإطار العام للمعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (ISSAI) من خلال المناقشة والعرض والتمرين، وكذلك المبادئ التي تم اعتمادها من أجل ترتيب وترقيم المعايير.





معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

عناصر الجلسة

- مقدمة عن الإنتوساي
- إطار عمل المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة (الإنتوساي)
- تصنيف المعايير والإرشادات
- فوائد المعايير
- غاية وسلطة المعايير



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ مقدمة عن الإنتوساي

من هي (الإنتوساي) ؟

المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



INTOSAI





معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ مقدمة عن الإنتوساي

INTOSAI

المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



- منظمة مستقلة، مهنية وغير سياسية.
- تسعى لتوفير الدعم والتشجيع على تبادل الآراء والمعرفة والتجارب.
- تعمل ضمن نطاق معترف به باسم الأجهزة الرقابية.
- تدعم التحسين المتواصل للرقابة على القطاع العام.
- تأسست عام 1953 لتكون المنظمة المهنية للبلدان المنتمة إلى منظمة الأمم المتحدة.
- تضمّ حالياً 192 عضواً.



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ مقدمة عن الإنتوساي

INTOSAI

المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



وبناءً على أشغال ثلاثة لجان بالإنتوساي، وهي:

- (1) لجنة المعايير المهنية
- (2) لجنة تبادل المعرفة
- (3) لجنة بناء القدرات

تم اعتماد إطار يرتكز على المعايير الدولية ومبادئ توجيهية وأفضل الممارسات في القطاع العام.



○ إطار عمل المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة (الإننتوساي)

- يتكون من كافة الوثائق التي تمت المصادقة عليها من قبل مؤتمر الانكوساي، وهي نوعين من الوثائق:
- 1- المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وهي وثائق موجهة بالخصوص للأجهزة. (ISSAIs)
 - 2- إرشادات الانتوساي من أجل الحوكمة (أو الحكامة) الرشيدة (INTOSAI GOV) وهي وثائق موجهة بالخصوص للسلطة الإدارية.



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ تصنيف المعايير والإرشادات

المستوى المؤسسي

المستوى 1: مبادئ التأسيس
المستوى 2: الشروط الأساسية لسير الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مستوى الممارسات
الرقابية الميدانية

المستوى 3: المبادئ الأساسية للرقابة المالية والمحاسبة
المستوى 4: الخطوط التوجيهية للرقابة المالية والمحاسبة
توجيهات الإنتوساي للحوكمة الرشيدة (INTOSAI GOV)



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ تصنيف المعايير والإرشادات

التصنيف	المستوى
➤ إعلان ليما (المعيار رقم 1)	مبادئ التأسيس
➤ الاستقلالية (المعيار 10)	الشروط الأساسية لسير الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
➤ الإيضاحات والتطبيقات الجيدة المتعلقة بالإستقلالية (المعيار 11)	
➤ قيمة ومنافع الأجهزة (المعيار 12)	
➤ الشفافية والمساءلة (المعيار 20)	
➤ الشفافية والمساءلة- المبادئ وافضل الممارسات (المعيار 21)	
➤ أخلاقيات المهنة (المعيار 30)	
➤ رقابة الجودة (المعيار 40)	المبادئ الأساسية للقابة المالية والمحاسبة
➤ المبادئ الأساسية لرقابة القطاع العام (معيار 100)	
➤ المبادئ الأساسية للرقابة المالية (معيار 200)	
➤ المبادئ الأساسية لرقابة الأداء (معيار 300)	
➤ المبادئ الأساسية لرقابة الالتزام (معيار 400)	الخطوط التوجيهية للقابة المالية والمحاسبة
➤ توجيهات الرقابة المالية (2999-1000)	
➤ توجيهات رقابة الأداء (3999-3000)	
➤ توجيهات رقابة الالتزام (4000-4999)	
➤ التوجيهات الخاصة (5000-5999)	



معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف

○ فوائد المعايير

الجودة

المصداقية

المهنية



○ غاية وسلطة معايير الانتوساي ISSAIs

يمكن استخدام المبادئ لوضع المعايير المرجعية بطرق ثلاث:

- كأساس يُمكن للأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة الاستناد إليه في وضع المعايير
- كأساس لاعتماد معايير وطنية متجانسة
- كأساس لاعتماد التوجيهات العامة للمراقبة كمعايير.



○ غاية وسلطة معايير الانتوساي ISSAIs

- على الأجهزة العليا أن تفصح عن المعايير التي تطبقها عند تنفيذ الرقابة.
- يجب أن يكون هذا الإفصاح متاحاً لمستخدمي تقارير هذه الأجهزة.
- إذا كانت المعايير مستندة إلى مصادر عدة معاً فلا بد من ذكر ذلك.
- الأجهزة العليا مدعوة إلى جعل مثل هذا الإفصاح جزءاً من تقارير الرقابة الخاصة بها.



○ غاية وسلطة معايير الانتوساي ISSAIs

لا يجوز للجهاز الأعلى أن يصرح أن المعايير التي وضعها أو اعتمدها تستند إلى المبادئ الأساسية للمراقبة أو تتوافق معها إلا إذا كانت هذه المعايير ملتزمة التزاماً كاملاً بجميع المبادئ المعنية.



الخلاصة

لقد قمنا في هذه الجلسة بعرض تفاصيل إطار المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، والتسلسل الهرمي للتصريحات الرسمية في أربعة مستويات تضمنت المستوى الأول المبادئ التأسيسية والمستوى الثاني الشروط الأساسية المتعلقة بالأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة والمستوى الثالث المبادئ الأساسية للرقابة والمستوى الرابع ارشادات الرقابة.



تمرين:

المطلوب : استكمال الجدول التالي

متعلق بـ	المستوى	رقم المعيار
		21
اخلاقيات المهنة		
		5000



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،



المملكة العربية السعودية
ديوان المراقبة العامة



اللقاء التدريبي حول موضوع:

قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



الرياض 16-20 صفر 1439 هـ
5-9 نوفمبر 2017 م



خطتنا التدريبية

- معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف
- إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة
- تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- تجارب ومراجعات عامة





قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

اليوم الثاني

الجلسة الأولى

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

عناصر الجلسة

- الخلفية والغرض
- استخدام إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- نطاق وتغطية إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- نبذة عن تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية
- نبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء
- منهجية التقييم



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

هدف الجلسة

سيتعرف المشاركون خلال هذه الجلسة على الغرض من إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة، ونطاق استخدام هذا الإطار، ونطاق تغطيته، إضافة لوصف طبيعة تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية ونبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء، وكذلك إيضاح لمنهجية التقييم وفقاً لإطار القياس، وذلك من خلال العرض والمناقشة.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• الخلفية والغرض

أعدت مجموعة عمل الانتوساي بخصوص قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، وذلك بناءً على القرار الصادر في مؤتمر الأنتوساي في جنوب أفريقيا 2010م، وقد اعتمد هذا الإطار مؤخراً في مؤتمر الانتوساي الذي انعقد في أبوظبي 2016م



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• الخلفية والغرض

إن الغرض من هذا الإطار هو تزويد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بإطار عمل يمكنهم من إجراء التقييمات التطوعية لأدائهم مقابل المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة والممارسات الدولية الجيدة الأخرى المتعلقة بالرقابة الخارجية العامة



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• الخلفية والغرض

ويعد إطاراً متعدد الأغراض وشامل ويمكن تطبيقه في جميع أنواع الأجهزة العليا للرقابة، بغض النظر عن الهيكل الإداري والاختصاص والسياق الوطني ومستوى التنمية.

كما يمكن استخدام إطار العمل للمساهمة في عملية تحسين تنمية قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية والتخطيط الاستراتيجي وذلك من خلال تشجيع الاستعانة بمقياس الأداء والإدارة.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• الخلفية والغرض

يساهم هذا الإطار في تحديد فرص تعزيز ومراقبة أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة ولأغراض تعزيز المساءلة.

تعد آلية التقييم من خلال هذا الإطار بمثابة آلية تطوعية وليس المقصود أن تكون ملزمة في مجتمع الإنتوساي بشكل كلي أو جزئي.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

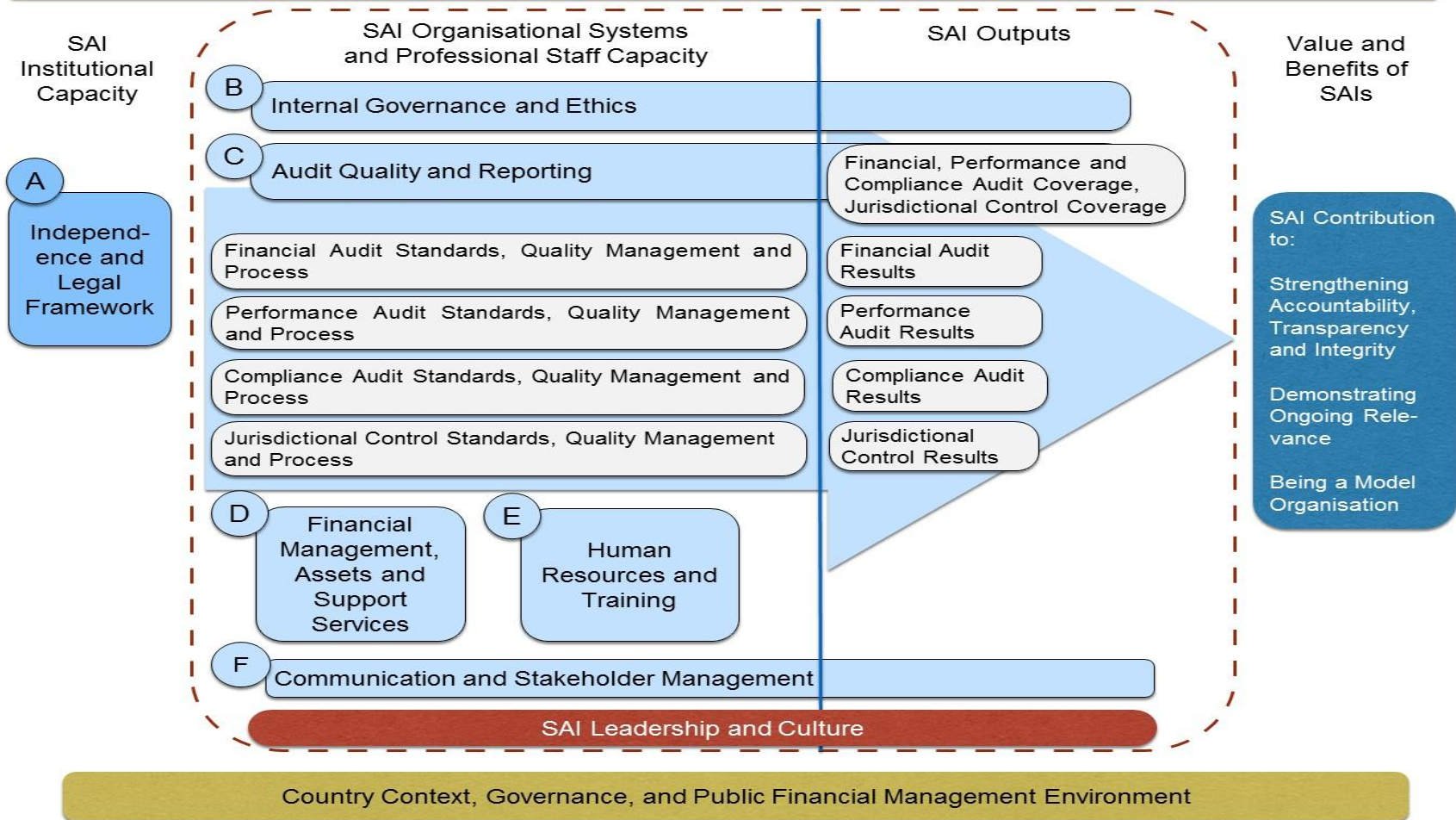
• الخلفية والغرض

يزود الأجهزة العليا للرقابة بأساس موضوعي يؤكد أهميتها المستديمة في حياة المواطنين وأصحاب المصلحة والمستفيدين الآخرين.

هذا المعيار يطمح لتقييم مساهمة الأجهزة العليا للرقابة في تعزيز المساءلة والشفافية والنزاهة، ويتيح الفرصة لأن تصبح منظمات يحتذى بها ومثالاً يقتدى به في تعزيز الشفافية والمساءلة وذلك من خلال إعداد تقارير عامة تتحلى بالمصداقية عن أدائهم.

هيكل إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

SAI PERFORMANCE MEASUREMENT FRAMEWORK (SAI PMF)





نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- استخدام إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

ماهي دواعي استخدام هذا الإطار؟

- خطوة نحو تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- إثبات تقدم سير العمل والقيمة والفوائد للمجتمع
- التخطيط الاستراتيجي
- قياس الأداء الداخلي/إعداد التقارير السنوية
- الحصول على الدعم والمحافظة عليه لجهود تطوير القدرات



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة

- نطاق وتغطية إطار قياس أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة

يتألف إطار قياس أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة من مكونين أساسيين:

المكون الأول/ إرشادات تقرير الأداء - الذي يمثل المنتج النهائي للتقييم والذي يتضمن التحليل التاريخي للنتائج.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- نطاق وتغطية إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

المكون الثاني/ مجموعة تتألف من 25 مؤشرا (وكل منها من 2-4 أبعاد)
لقياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة مقابل الممارسات
الدولية الجيدة في ستة مجالات، وهي:



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• نطاق وتغطية إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- الاستقلالية وإطار القانوني
- الحوكمة الداخلية والأخلاقيات
- جودة الرقابة وإعداد التقارير
- الإدارة المالية والأصول وهياكل الدعم
- الموارد البشرية والتدريب
- الاتصالات وإدارة أصحاب المصلحة



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• نبذة عن تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية

- تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية تقرير تاريخي يرسم للقارئ صورة شاملة عن أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، والبيئة التي يعمل فيها الجهاز من خلال الترابط بين الجوانب المختلفة لأدائه والتقييم التفصيلي للمخرجات ودرجات المؤشر.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- نبذة عن تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية

يعد تقرير الأداء هو النتيجة الرئيسية لتطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• نبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء

يستهدف كل مؤشر قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية في مجال رئيسي مقابل مقياس يتكون من خمس درجات من 0-4

تم تصميم المؤشرات بغرض تمكين القياس الموضوعي رغم أن قدر معين من الحكم المهني يجب أن يتم تطبيقه من قبل المقيمين.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• نبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء

كل المؤشرات لا تتمتع بنفس القدر من الأهمية، وسوف تتباين أهميتها النسبية من جهاز أعلى للرقابة إلى جهاز آخر ومن سنة إلى أخرى. ولابد من توفير تحليل شامل لأداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة في تقرير الأداء التاريخي.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- نبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء

يعتمد إطار عمل قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة على المستويات 1-3 من إطار عمل المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

• منهجية التقييم

يعرض الفصل الثالث من إطار القياس مجموعة من المؤشرات جنباً إلى جنب مع أبعاد ومعايير كل منها. ولكل مؤشر من المؤشرات هناك نص قصير يعرض المنهج المقترح بشأن كيفية قياس المؤشر وذلك لمساعدة المقيمين.

وبالإضافة إلى ذلك، يمكن استخدام المواد الإرشادية الإضافية الخاصة بالأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة باعتبارها دعم في عملية التخطيط وإجراء التقييم.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

• منهجية التقييم

مراحل تقييم إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

يعد إجراء تقييم إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة بمثابة عملية شاملة تقتضي قرارات هامة مختلفة من الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة المعني. وفيما يلي المراحل الرئيسية الخاصة بتقييم إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة



قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

• منهجية التقييم

مراحل تقييم إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

- قرار إجراء التقييم
- تخطيط التقييم
- تنفيذ التقييم
- إدارة الجودة لضمان تقرير عالي الجودة
- الاعتماد على النتائج بعد التقرير



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

إعداد تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

يهدف تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إلى تقديم تقييم شامل ومتكامل وقائم على الأدلة عن أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

إعداد تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مكونات الهيكل الموصى به لتقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية

والمحاسبة

تمهيد يشتمل على:

(ملخص تنفيذي - بيان ضمان الجودة - ملاحظات على أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية

والمحاسبة وأثره - استخدام إدارة الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة لنتائج التقييم)

1- مقدمة

2- المنهجية



نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

إعداد تقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مكونات الهيكل الموصى به لتقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

- 3- المعلومات الأساسية عن الجهاز الأعلى للرقابة المالية والبلد
 - 4- تقييم بيئة الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وقدراتها وأدائها
 - 5- قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وعملية التطوير التنظيمية
- المحلق 1: ملخص مؤشر الأداء ومتابعة الأداء بمرور الوقت (حيثما أمكن)
- المحلق 2: مصادر المعلومات ودليل دعم تصنيف درجات المؤشر



قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

الخلاصة

نبذة عن إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة

تناولنا الموضوعات التالية:

- الخلفية والغرض من إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة
- استخدام إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة
- نطاق وتغطية إطار قياس أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية والمحاسبة
- نبذة عن تقرير أداء الأجهزة العلياء للرقابة المالية
- نبذة عن مجموعة من مؤشرات الأداء
- منهجية التقييم
- هيكل تقرير أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،



المملكة العربية السعودية
ديوان المراقبة العامة



اللقاء التدريبي حول موضوع:

قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



الرياض 16-20 صفر 1439هـ
5-9 نوفمبر 2017م



مراجعات

مكونات الهيكل الموصى به لتقرير أداء الأجهزة العلىا للرقابة المالىة

والمحاسبة

تمهيد يشتمل على:

(ملخص تنفيذي - بيان ضمان الجودة - ملاحظات على أداء الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة وأثره - استخدام إدارة الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة لنتائج التقييم)

1- مقدمة

2- المنهجية

3- المعلومات الأساسية عن الجهاز الأعلى للرقابة المالىة والبلد

4- تقييم بيئة الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة وقدراتها وأدائها

5- قدرات الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة وعملية التطوير التنظيمية

الملحق 1: ملخص مؤشر الأداء ومتابعة الأداء بمرور الوقت (حيثما أمكن)

الملحق 2: مصادر المعلومات ودليل دعم تصنيف درجات المؤشر



خطتنا التدريبية

- معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف
- إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة
- تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- تجارب ومراجعات عامة





قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

اليوم الثالث

الجلسة الأولى

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

عناصر الجلسة

- 1- نبذة عامة عن المؤشرات بما في ذلك الأبعاد
- 2- منهجية التصنيف
 - 2-1 تصنيف الأبعاد
 - 2-2 مستويات التصنيف
 - 2-3 لا توجد منهجية للتصنيف
 - 2-4 جداول التحويل لتصنيف درجات المؤشرات
- 3-3 المؤشرات



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

هدف الجلسة

سيتعرف المشاركون خلال هذه الجلسة على أسلوب تطبيق مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وفقاً للمنهجية المعتمدة في إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، وذلك من خلال العرض والمناقشة والتمارين.

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة

التقييم الشامل للجهاز الأعلى
للمراقبة المالية والمحاسبة، وبيئته
- بما في ذلك العوامل التي لا
تغطيها المؤشرات

=

التقييم النوعي
(تقرير الأداء)

المؤشرات
القابلة
للقياس

القياس بشكل موضوعي
لضمان تقييم نوعي ومتابعة
التقدم مع مرور الوقت



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

• نبذة عامة

- يتألف إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة من ستة مجالات.
- يحتوي كل واحد منها على عدد من المؤشرات، ويبلغ مجموعها 25 مؤشراً
- تتألف المؤشرات من أبعاد يتراوح عددها بين واحد وأربعة،
- وقد تحتوي على معايير متعددة.

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة

منهجية إسناد العلامات التقديرية

المجال

- (أ) إبلاغ الجهاز الأعلى للمراقبة المالية والمحاسبة

المؤشر

- (الجهاز-5) تقرير الجهاز السنوي وتقارير أخرى

البعد

- (III) قياس أداء الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة والإبلاغ عنه

المعايير

- (ب) استعمال مؤشرات الأداء...



مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العلية للرقابة المالية والمحاسبة

تصميم المؤشرات وسلّم القياس

- تستند المؤشرات إلى منهجية إسناد العلامات التقديرية المعتمدة من قبل مجموعة الأفروسي الناطقة بالإنجليزية وبرنامج "الإنفاق العام والمساءلة المالية"
- يقدم كل مؤشر قياساً موضوعياً للأداء الحالي وليس الأداء المخطط
- ... يقسم كل مؤشر إلى أبعاد تتراوح بين 1 و4
- يتم القياس وفقاً لمقياس يمتد من 0 إلى 4
- يتم تحويل ذلك إلى علامة للمؤشر ككل
- لا يُنصح بتجميع علامة المؤشر التقديرية وعلامات المجالات التقديرية في علامة إجمالية للجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة



مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

إسناد العلامات التقديرية للأبعاد

- تتوفر توجيهات حول طريقة إسناد العلامات التقديرية لمؤشرات معينة في مجموعة المؤشرات أدناه.
- يجب أن تكون العلامات التقديرية مبنية على أدلة،
- وفي حالات كثيرة يشير وصف المؤشرات إلى توثيق المصدر.
- في حالات عدة، تُستخلص معايير إسناد العلامات التقديرية مباشرة من "المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة" أو ممارسات دولية فاعلة أخرى وتتوفر المراجع المناسبة بعد المعايير

مجموعة مؤشرات أداء الأجهزة العلية للرقابة المالية والمحاسبة

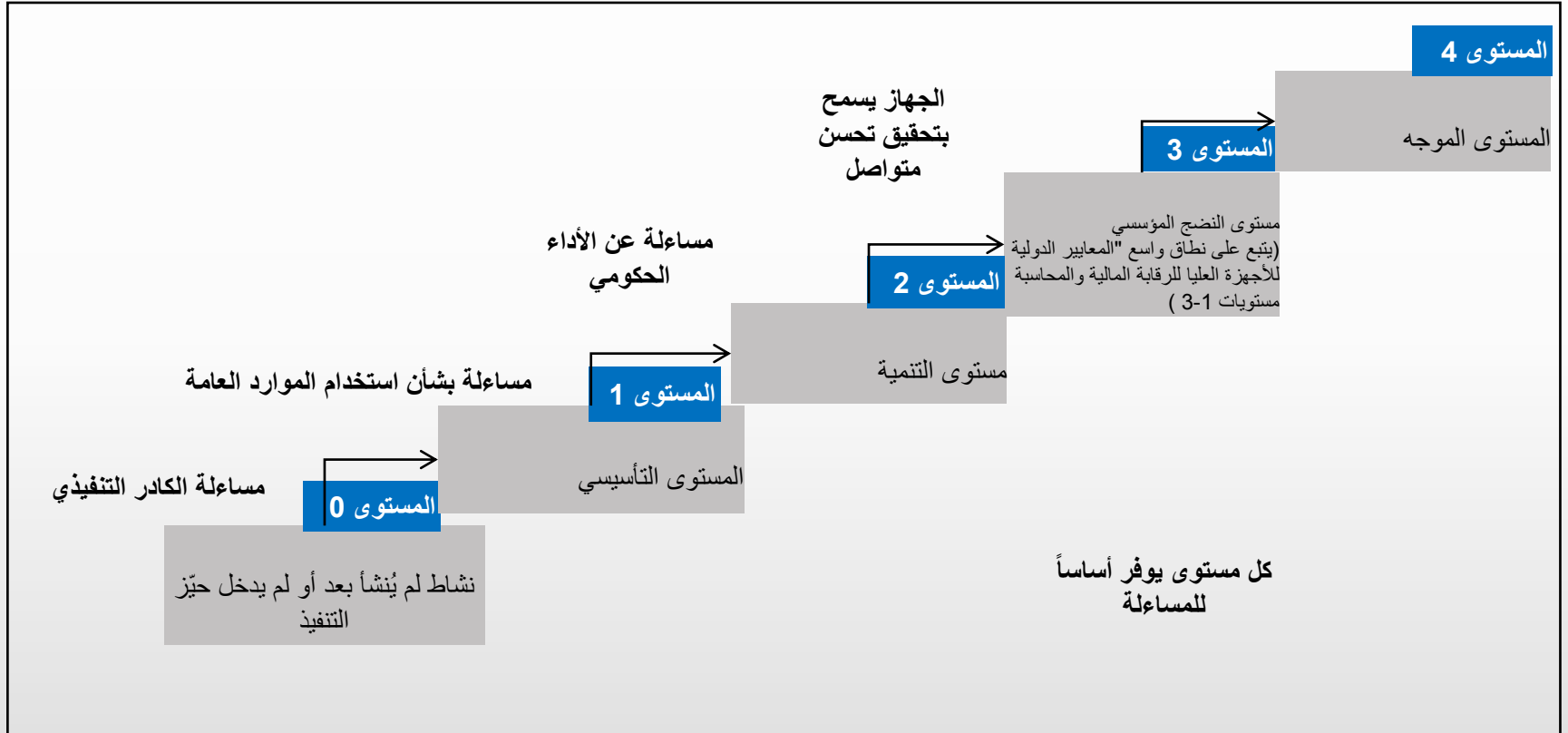
جداول التحويل لتصنيف درجات المؤشرات

الدرجة الكلية	درجات البعد الفردي	
	المؤشرات ثنائية الأبعاد	
0	0	0
0	1	0
1	2	0
1	3	0
2	4	0



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

جدول القياس





قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تمرين

المجال أ: إطار العمل القانوني المستقل

المؤشر 1: استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

(1) بالاستناد إلى المعلومات المذكورة أدناه، الرجاء إعطاء علامة تقديرية للبعد (ii) في

المؤشر الجهاز-6: استقلالية الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة

(2) ومن ثمّ وضع علامة تقديرية للمؤشر كلّ. لغاية التمرين، يتمّ إعطاء العلامات التقديرية

4 و3 و2 للأبعاد (i)، و(iii)، و(iv) في المؤشر، على التوالي.

(3) لكلّ معيار، ضع لائحة مصادر المعلومات التي يمكن أن تستعملها لوضع العلامة

التقديرية للمؤشر.

قبل وضع العلامة التقديرية، الرجاء الأخذ بعين الاعتبار ما يلي:

□ ما إذا كانت المعلومات المتوفرة كافية أم غير كافية، وفي حال عدم كفايتها، ماذا ينقص؟



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تمرين

المؤشر	المجال	الأبعاد
		أ- إطار العمل القانوني المستقل
الأجهزة العليا للقابة المالية والمحاسبة-1	استقلالية الأجهزة العليا للقابة المالية والمحاسبة	(i) إطار العمل الدستوري الفعال والمناسب (ii) الاستقلالية/الاستقلال المالي (iii) الاستقلالية/الاستقلال التنظيمي (iv) استقلالية رئيس الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة وموظفيه



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تمارين

- (أ) إن صراحة الإطار القانوني أو ضمنيته يساعدان على الاستقلالية المالية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة عن السلطة التنفيذية. ISSAI 1:7
- (ب) لا ينبغي للسلطة التنفيذية (على سبيل المثال: وزارة المالية) التحكم في طريقة الوصول إلى موارد الأجهزة العليا للرقابة والمحاسبة أو توجيهها. ISSAI 10:8
- (ج) "تكون الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إن اقتضى الأمر قدرة على أن تطلب الموارد المالية التي تحتاجها مباشرةً من الجهاز العمومي المسؤول عن الميزانية الوطنية". ISSAI 1:7
- (د) توافق "الجهة العامة صاحبة القرار حول الميزانية الوطنية" على ميزانية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة. ISSAI 1:7
- (هـ) تكون الأجهزة العليا للرقابة قادرة على استخدام الأموال المسندة إليها ضمن فصل مميز من فصول الميزانية حسب ما تراه صالحاً". ISSAI 1:7(3)
- (و) خلال السنوات الثلاث الفائتة لم يحصل أي تدخل من قبل السلطة التنفيذية في ما يتعلق بميزانية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة. ISSAI 10:8



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تمرين

أ. على الموارد المالية. المعيار الدولي للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة رقم 8:10

الدرجة = 4: جميع المعايير المذكورة أعلاه منطبقة

الدرجة = 3: المعايير (أ) و (و) و (ز) وعلى الأقل اثنين من المعايير الأخرى المذكورة أعلاه منطبقة

الدرجة = 2: المعايير (أ) وعلى الأقل اثنين من المعايير الأخرى المذكورة أعلاه منطبقة

الدرجة = 1: معيار واحد على الأقل من المعايير المذكورة أعلاه منطبقة

الدرجة = 0: لا يوجد معيار من المعايير المذكورة أعلاه منطبقة



الخلاصة

لقد قمنا في هذه الجلسة بعرض أسلوب تطبيق مؤشرات أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وفقاً للمنهجية المعتمدة في إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، وتم إجراء تمرين تطبيقي ومناقشة الحل المقترح مع باقي المجموعات والمدربين.



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،



المملكة العربية السعودية
ديوان المراقبة العامة



اللقاء التدريبي حول موضوع:

قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



الرياض 16-20 صفر 1439هـ
5-9 نوفمبر 2017م



خطتنا التدريبية

- معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف
- إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة
- تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- تجارب ومراجعات عامة





قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

اليوم الرابع

تجارب المشاركين

مصر - السودان - الجزائر - العراق -

المغرب - تونس - عُمان



المملكة العربية السعودية
ديوان المراقبة العامة



اللقاء التدريبي حول موضوع:

قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة



الرياض 16-20 صفر 1439هـ
9-5 نوفمبر 2017م



مراجعات

معايير الأنتوساي

إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

مكونات الهيكل الموصى به لتقرير أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية
والمحاسبة

تقييم تقرير الأداء – مؤشرات قياس الأداء



خطتنا التدريبية

- معايير الإنتوساي ومبادئ التصنيف
- إطار قياس أداء الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة
- تطبيق إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- قيمة وفوائد الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- تجارب ومراجعات عامة





قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

اليوم الخامس

الجلسة الأولى

قيمة ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة – إحداث الفارق في حياة المواطنين (المعيار 12 ASSAI)



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - إحداث الفارق في حياة المواطنين (ASSAI-12)

هدف الجلسة

سيتعرف المشاركون خلال هذه الجلسة على أهمية مساهمة الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في إحداث فارق في حياة المواطنين بالاستناد إلى ما ورد في المعيار الدولي (ASSAI-12) وكيفية قياس جهود الجهاز الرقابي بالاستناد إلى إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة، وذلك من خلال العرض والمناقشة والتمرين.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - إحداه الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

عناصر الجلسة

- نبذة عن المعيار ASSAI 12 وأهدافه
- الغايات الثلاث للمعيار
- المبادئ الاثني عشر للمعيار
- تخطيط إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إلى المعيار الدولي



قياس أداء الأجهزة العلىا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العلىا للرقابة المالية والمحاسبة
- إحدات الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

وأهدافه

في ضوء الاهتمام المتزايد من قبل أصحاب المصلحة الخارجيين والداخليين، واتساع مجال الخدمات الرقابية التي توفرها الأجهزة العلىا للرقابة المالية والمحاسبة، أدركت الإنتوساي الحاجة المتزايدة لإظهار القيمة والمنافع التي توفرها هذه الأجهزة، ولذا تم تشكيل فريق عمل للعمل على إعداد مسودة لمعيار حول قيمة وفوائد الأجهزة العلىا للرقابة المالية والمحاسب.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - إحداث الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

وأهدافه

في العام 2013م تمت المصادقة على هذا المعيار «قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - إحداث الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)»، وذلك خلال مؤتمر الإنكوساي 21، بباينك، ويتكون هذا المعيار من مجموعة من الغايات والمبادئ لتوثيق قيمة ومنافع الرقابة الحكومية المستقلة، وما تحتاج أن تفعله هذه الأجهزة لتتمكن من إضافة القيمة للمجتمع وإحداث الفارق في حياة المواطنين.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
– إحداث الفارق في حياة المواطنين (ISSAI 12)

الغايات الثلاث للمعيار

يبرز المعيار ISSAI 12 مدى قدرة الأجهزة الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة على إحداث الفارق في حياة المواطنين، والتي تعتمد على ما يلي:

- تعزيز المساءلة والشفافية والنزاهة في الحكومة وكيانات القطاع العام
- إثبات الأهمية المستمرة للمواطنين والبرلمانات وأصحاب المصلحة الآخرين
- ان تصبح منظمات يحتذى بها عن طريق القيادة بالمثال



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
– إحداه الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

المبادئ الاثني عشر للمعيار

المبادئ الاثني عشرة لقيمة ومنافع الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة في ظل كل غاية من الغايات الثلاث هي:

• تعزيز المساءلة والشفافية والنزاهة في الحكومة وكيانات القطاع العام

المبدأ رقم 1: المحافظة على استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

المبدأ 2: تنفيذ عمليات الرقابة لضمان تحمل كيانات القطاع العام والحكومة مسؤولية تعاملهم مع واستخدام الموارد العامة.

المبدأ 3: تمكين المكلفون بحكومة القطاع العام من أداء مسؤولياتهم فيما يتعلق بالاستجابة لتوصيات ونتائج الرقابة واتخاذ الإجراء العلاجي المناسب.

المبدأ 4: إعداد التقارير بخصوص نتائج الرقابة ومن ثم تمكين العامة من تحميل كيانات القطاع العام والحكومة المسؤولية.



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
- إحداه الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

المبادئ الاثني عشر للمعيار

المبادئ الاثني عشرة لقيمة ومنافع الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة في ظل كل غاية من الغايات الثلاث هي:

• إثبات الأهمية النسبية للمواطنين والبرلمانات وأصحاب المصلحة الآخرين

المبدأ 5: التكيف مع البيئات المتغيرة والمخاطر الناشئة

المبدأ 6: التواصل مع أصحاب المصلحة بفاعلية

المبدأ 7: أن تصبح مصدر موثوق لوجهات النظر الموضوعية والمستقلة والتوجيه لدعم التغيير النفعي في القطاع العام



قياس أداء الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة
- إحداه الفارق فى حىاة المواطنن (ASSAI 12)

المبادئ الاثنى عشر للمعيار

المبادئ الاثنى عشرة لقيمة ومنافع الجهاز الأعلى للرقابة المالىة والمحاسبة فى ظل كل غاية من الغاىات الاثنى عشر:

• أن تصبىح منظمات يحتذى بها عن طرىق القىادة بالمثال

المبدأ 8: ضمان الشفافية والمساءلة المناسبة للأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة

المبدأ 9: ضمان الحوكمة الرشىد للأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة

المبدأ 10: الالزام بمدونة الأجهزة العلىا للرقابة المالىة والمحاسبة الأخلاقىة

المبدأ 11: تسعى جاهدة للجودة والتمىزفى تقديم الخدمة

المبدأ 12: بناء القدرات من خلال تعزيز التعلم وتبادل المعرفة



قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

قيم ومنافع الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - إحداث الفارق في حياة المواطنين (ASSAI 12)

• تخطيط إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إلى المعيار الدولي ASSAI 12

إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - المجال - المؤشر - البعد	المعيار الدولي للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة رقم 12- المبدأ
	المبدأ رقم 1: المحافظة على استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة
المجال أ- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة 1- (i)	1-1 على الأجهزة العليا للرقابة المالية أن تسعى جاهدة لتعزيز وتأمين والمحافظة
المجال ب- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة 3- (i)	على إطار عمل قانوني وتشريعي ودستوري فعال ومناسب
المجال أ- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة 1- (i)	2-1 تسعى الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة المحافظة على استقلالية
المجال أ- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة 1- (iv)	أعضاء ورؤساء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (المؤسسات الجماعية) بما في ذلك تأمين الحصانة القانونية والزمنية طبقاً للتشريعات المعمول بها تنجم عن الأداء العادي لمهامهم.



تمرين

المعيار الدولي للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة رقم 12- المبدأ	إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة - المجال - المؤشر - البعد
المبدأ رقم 1: المحافظة على استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة	
1-2 تسعى الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة المحافظة على استقلالية أعضاء ورؤساء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (المؤسسات الجماعية) بما في ذلك تأمين الحصانة القانونية والزمينة طبقاً للتشريعات المعمول بها تنجم عن الأداء العادي لمهامهم.	المجال أ- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة-1 (i)
	المجال أ- الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة-1 (iv)

1) لغرض التمرين افترض بأن العلامة التقديرية 4 و 0 للأبعاد (i)، و (iv) في المؤشر، على التوالي، فكم ستكون العلامة الكلية للمؤشر؟



الخلاصة

- يهدف المعيار ASSAI 12 إلى لإظهار القيمة والمنافع التي توفرها هذه الأجهزة.
- يتكون المعيار ASSAI 12 من ثلاثة غايات يرتبط بها 12 مبدأ.
- تضمن إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة مخطط لقياس قيم ومنافع الجهاز الرقابي يستند إلى المجالات والأبعاد التي يجري قياسها أثناء عمليات التقييم التي يتم تنفيذها.



نشكر لكم حُسن استماعكم ، ، ،