

## محضر

### الاجتماع الثامن لفريق عمل البيئة

للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "الأرابوساي"

الذي تم عقده بدولة الكويت

خلال الفترة من 27-29 أبريل 2015

تم عقد الاجتماع الثامن لفريق عمل البيئة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بدولة الكويت خلال الفترة من 27-29 أبريل 2015.

بحضور الأجهزة الأعضاء في الفريق وهي :

• ديوان المحاسبة بدولة الكويت و مثّله :

مدير (رئيس فريق عمل البيئة)

- الأستاذ/ عادل حسين الكوت

كبير مدققين (مقرر الفريق)

- الأستاذ/ سلطان ماجد العتيبي

مراقب المنظمات الدولية

- الأستاذة/ سلمى حمد العيسى

كبير مدققين - إدارة الرقابة على التسويق

- الأستاذة/ إيمان إبراهيم الهويدى

والاستثمار

مدقق أول - إدارة المؤسسات الاقتصادية والخدمية

- الأستاذة/ نوره حامد التركيت

• ديوان المحاسبة المملكة الأردنية الهاشمية و مثّله:

مدير مديرية الشؤون المالية والإدارية

- الأستاذة / سحر إبراهيم عربات

• دائرة المحاسبات الجمهورية التونسية و مثّله :

قاضية رئيس قسم

- الأستاذة / نرجس السلامي

• ديوان الرقابة المالية الاتحادي جمهورية العراق و مثّله:

مدير عام

- الأستاذ/ راقف ياسين خضير

رئيس مهندسين زراعيين

- الأستاذ/ عامر عبدالصاحب عنتر

• جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة سلطنة عمان ومثله:

- مدير دائرة الرقابة على قطاع الشؤون المالية  
مراقب ب Directorate of Audit on Financial Sector  
الأستاذ/ بدر بن راشد بن سيف الذهلي  
الأستاذ/ خالد بن سالم بن محمد الشعبي
- ديوان الرقابة المالية والإدارية بدولة فلسطين ومثله:  
صيدلاني  
الأستاذ/ د. هشام نزيه أبوغnam

• الجهاز المركزي للمحاسبات جمهورية مصر العربية ومثله:

- وكيل وزارة  
مدير عام  
مراقب  
مراقب  
الأستاذ/ حاتم أحمد جعفر  
الأستاذ/ د. خالد محمد البسيوني  
الأستاذ/ د. خضير حسن خضير  
الأستاذ/ ياسر أحمد عجور

• محكمة الحسابات بالجمهورية الإسلامية الموريتانية ومثله:

- مستشار  
الأستاذ/ اللا ولد محمد عمر

• ولم يحضر هذا الاجتماع ممثل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة الجمهورية اليمنية بسبب الظروف السياسية التي تتعرض لها الجمهورية اليمنية الشقيقة.

تم افتتاح الاجتماع يوم الاثنين الموافق 27 أبريل 2015 تحت رعاية رئيس ديوان المحاسبة بالإذابة الأستاذ/ عادل الصرعاوي وبحضور وكيل ديوان المحاسبة الأستاذ/ إسماعيل الغانم والوكيل المساعد للشؤون الإدارية والمالية الأستاذ/ عصام بندر المطيري.

قام السيد رئيس ديوان المحاسبة بالإذابة بإلقاء كلمة ترحيبية بالوفود المشاركة، وأشار بجهود الفريق خلال الفترة السابقة وطالب بمزيد من الجهد لما لموضوع البيئة من أهمية للدول واهتمام المنظمات الدولية بذلك، والقى وكيل ديوان المحاسبة كلمة رحب بها بالوفود ونبه إلى أهمية استدامة البيئة للأجيال القادمة.

وألقى رئيس الوفد المصري كلمة لخص فيها ما تم إنجازه خلال السنوات السابقة من مشاريع وأبحاث تتعلق بفريق عمل البيئة.

وبعد الانتهاء من المراسم الافتتاحية باشر الفريق أعماله وفق البنود الواردة بجدول الأعمال.

## البند الأول : عرض وقرار مشروع جدول الأعمال.

استعرض الأستاذ/ حاتم جعفر (رئيس فريق عمل البيئة) مشروع جدول الأعمال، وطلب من السادة أعضاء الفريق أية مقتراحات أو تعديلات يرونها عليه، وبعد انتهاء المناقشة تم إقرار جدول الأعمال.

## البند الثاني : انتخاب رئيس ومقرر الفريق.

نظراً لانتهاء فترة رئاسة فريق عمل البيئة قام الأستاذ/ حاتم جعفر (رئيس فريق عمل البيئة) بدعوة الراغبين من الأجهزة في الترشح للرئاسة، وقد تقدم وفد ديوان المحاسبة الكويتي بالترشح وتم انتخاب ديوان المحاسبة بدولة الكويت لمنصبي رئيس الفريق والمقرر بإجماع الحضور.

## البند الثالث: عرض مشاركة الفريق في أعمال مجموعة عمل الإنتوساي لمراجعة البيئة.

### 1/3: استعراض نتائج الاجتماع الثالث عشر للجنة المحفزة لمجموعة عمل الإنتوساي للمراجعة

البيئة الذي تم عقده في لومبوك إندونيسيا خلال الفترة من 2 - 6 أبريل 2014.

### 2/3: استعراض نتائج الاجتماع السادس عشر لمجموعة عمل الإنتوساي للمراجعة البيئية الذي تم

عقده في الفلبين خلال الفترة من 29 سبتمبر إلى 2 أكتوبر 2014.

طلب الأستاذ/ عادل الكوت (رئيس فريق عمل البيئة) من ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات استعراض نتائج الاجتماع الثالث عشر للجنة المحفزة لمجموعة عمل الإنتوساي للمراجعة البيئية، تم تقديم عرض مرئي من قبل الأستاذ / ياسر أحمد عجور تضمن العرض:

- مشاركة الأجهزة العليا للرقابة بالأوراق البحثية والأدلة الإرشادية:

| المشاركون من الفريق | المؤول عن الموضوع | الموضوع                          |
|---------------------|-------------------|----------------------------------|
| الكويت - اليمن      | الولايات المتحدة  | البيئة البحرية                   |
| العراق - فلسطين     | النرويج           | تدقيق إدارة النفايات             |
| تونس                | كندا - الهند      | التقييم البيئي                   |
| اليمن               | الأرجنتين         | المخاطر البيئية والتزامات الدولة |
| مصر - تونس          | جمهورية التشيك    | توفير الطاقة                     |

- الجلسات الموازية في اجتماع مجموعة عمل الإنوساي لمراجعة البيئة:

- التقييم البيئي (كندا)
- تحسين جودة وتأثير مشروع بحث عمليات المراجعة البيئية (ليسوتو)
- المعيار الدولي للأجهزة العليا للرقابة رقم 5110 (محكمة المراجعة الأوروبية)
- المعيار الدولي للأجهزة العليا للرقابة رقم 5140 (الفلبين)
- الطاقة المتتجدة (المغرب-اندونيسيا)
- توفير الطاقة (التشيك)

وغيرها من الجلسات الموازية التي عقدت على هامش مجموعة العمل.

### 3/3 : عرض مشاركة الفريق في ترجمة الأوراق الإرشادية لمجموعة عمل الإنوساي لمراجعة

البيئة (2013-2011) :

- أفادت الأستاذة / سحر إبراهيم عربات ممثلة ديوان المحاسبة الأردني بالانتهاء من الدليل الإرشادي الخاص بالبيانات البيئية.

- أفادت الأستاذة / نرجس السالمي ممثلة دائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية بأن الدليل الإرشادي للرقابة على الغابات في طور الإنجاز وسوف يتم الانتهاء منه الاجتماع القادم.

### 4/3: مشاركة الفريق في الأوراق الإرشادية لخطة مجموعة عمل الإنوساي لمراجعة البيئية

(2016-2014).

- قام الأستاذ/ د. خالد محمد البسيوني من الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية بتقديم عرض مرأي عن الورقة البحثية المتعلقة بتوفير الطاقة والذي سوف يتم مناقشته في المؤتمر القادم في دولة التشيك.

- قام الأستاذ/ عامر عبدالصاحب عنتيك من ديوان المحاسبة بجمهورية العراق باستعراض الورقة البحثية عن تدقيق إدارة النفايات وتجربة ديوان المحاسبة العراقي وبعض الأجهزة العربية الشقيقة.

- قامت الأستاذة / نرجس السالمي من دائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية بتقديم عرض مرأي عن تجربة دائرة المحاسبات المتعلقة بالتقييم البيئي.

- قام الأستاذ/ سلطان العتيبي من ديوان المحاسبة بدولة الكويت بتقديم عرض مرأي عن تجربة ديوان المحاسبة في التدقيق على البيئة البحرية.

#### البند الرابع: عرض ومناقشة خطة عمل فريق عمل البيئة بالمنظمة العربية (2013-2015)

##### 1.4 : الورقة البحثية: المراجعة البيئية على مشروعات التعدين في الدول العربية.

قام د. خضير حسن خضير من الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية بتقديم عرض مرأى عن المراجعة البيئية على مشروعات التعدين في الدول العربية، وتضمن العرض مقدمة عن مفهوم التعدين وأساسيات المراجعة عليه وتجربة دولة الكويت، دولة فلسطين، سلطنة عمان، جمهورية مصر العربية في هذا المجال واستعرض التوصيات والإطار المقترن لعمليات التدقيق البيئي على التعدين.

##### 2.4: الورقة البحثية: المراجعة البيئية على آثار استخدام الطاقة في الدول العربية

قام د. خالد محمد البسيوني من الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية بتقديم عرض مرأى عن المراجعة البيئية على آثار استخدام الطاقة في الدول العربية، وتضمن العرض أسباب التحول العالمي نحو الطاقة المتجدد، والاتجاه الدولي للتحول للطاقة النظيفة، وأهم الاتفاقيات الدولية والتشريعات في مجال الطاقة، والآثار السلبية لأهم مصادر الطاقة، والمخاطر والتأثيرات البيئية الضارة بإنتاج الطاقة بالطرق التقليدية، والمحدّدات البيئية.

##### 3.4 : الدليل الإرشادي: توجيهات تنفيذ عمليات المراجعة على النشاط ذات المنظور البيئي رقم 5110.

قامت ممثلة ديوان المحاسبة بدولة الكويت الأستاذة/ إيمان الهويدي بتقديم عرض مرأى عن تجربة الأجهزة الرقابية عن تنفيذ العمليات الرقابية على النشاطات ذات المنظور البيئي وتضمن العرض الإيجابيات المتحقق، والمعوقات ومن ثم التوصيات الضرورية لتفعيل العمليات الرقابية على النشاطات ذات المنظور البيئي للمعيار رقم 5110.

##### 4.4: الدليل الإرشادي رقم 5120: المراجعة البيئية والمراجعة النظامية.

قامت ممثلة ديوان المحاسبة الأردني الأستاذة/ سحر إبراهيم عربات بتقديم ملخص عن ما ورد من تجارب للأجهزة العربية المتعلقة بالمراجعة البيئية و المراجعة النظامية.

##### 5.4: الدليل الإرشادي رقم 5130: دور الأجهزة العليا للرقابة في التنمية المستدامة.

قام ممثل ديوان الرقابة المالية الإتحادي بجمهورية العراق الأستاذ/ عامر عبدالصاحب عنتياك باستعراض الدليل الإرشادي من حيث مفهوم ومؤشرات واستراتيجيات التنمية المستدامة والعلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة وتجربة الأجهزة العربية في هذا المجال.

#### **6.4: الدليل الإرشادي رقم 5140: كيفية إجراء المراجعة المشتركة (التعاونية) على الاتفاقيات البيئية.**

قامت ممثلة دائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية الأستاذة/ نرجس السلامي بتقديم عرض مرأى تضمن نبذة عن المعيار، منهجية إعداد الورقة البحثية، نتائج استبيان الأجهزة العليا لقياس كيفية إجراء المراجعة المشتركة (التعاونية) على الاتفاقيات البيئية.

#### **البند الخامس: موقف تطوير الصفحة الإلكترونية للفريق ضمن موقع المنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.**

قامت الأستاذة/ نرجس السلامي من دائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية بإعطاء نبذة عن مراحل تطور الصفحة الإلكترونية، وأفادت بأن هناك قرار من المجلس التنفيذي للأرابوساي بإعادة النظر في صفحة الأرابوساي كاملة من ضمنها صفحة فريق عمل البيئة وهي تحت الإنشاء وغير مفتوحة للعموم حالياً وتم استعراض صفحة البيئة على موقع الأرابوساي ومازالت في طور الإنشاء ولم تقر بشكل نهائي وتم الاتفاق على أن يتم إدراج المقترنات التي سيتم الاتفاق عليها بحيث يتم تزويدها للرئاسة قبل 2015/7/1 وهي كالتالي:

- تغيير المصطلحات العلمية
- إضافة الأوراق البحثية كاملة
- إضافة محاضر الاجتماع
- إضافة الصور.

#### **البند السادس: دور الأجهزة الرقابية العربية في الرقابة على الموارد الجينية الوراثية.**

قام الأستاذ/ د. خالد البسيوني ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات جمهورية مصر العربية نيابة عن ممثل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة اليمني بتقديم عرض مرأى يتضمن نبذة عن الموارد الجينية، والتدابير الحكومية الواجبة لحفظ الموارد الجينية، وأسس وقواعد تنفيذ المطابقة في ملخص دراسة الدليل الإرشادي الخاص بمراجعة التنوع البيولوجي واللاحظات على الدليل، وتجربة الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة اليمني، ونتائج الدراسة على مستوى الدول العربية والتوصيات.

## البند السابع: ما يستجد من أعمال.

### 1. مناقشة رسالة رئيس لجنة تنمية القدرات المؤسسية

ورد للفريق رسالة من رئيس لجنة تنمية القدرات المؤسسية بشأن قرار المجلس التنفيذي رقم 189/2015 حول تقرير لجنة تنمية القدرات المؤسسية في اجتماعها الثامن والمتضمن في البند السابع منه اعتماد التوصيات المتعلقة بفريق عمل البيئة والمتمثلة في:

- أ. قيام الفريق بتحديد برنامج عمل زمني واضح يمكن إنجازه خلال فترة زمنية محددة.
- ب. عدم اقتراح أية موضوعات جديدة إلا بعد الانتهاء من الموضوعات المدرجة.
- ج. قيام الفريق بإدراج الموضوعات ذات الصلة ضمن برنامج عمله القادم.
- د. دعوة الفريق إلىمواصلة العمل لإنجاز الموضوعات المعتمدة سابقاً حتى موعد انعقاد الاجتماع القادم للفريق.

### 2. مناقشة خطة عمل الفريق (2013-2015) ، وخطة عمل الفريق (2016-2018).

قام الفريق باستعراض كافة المشاركات والأوراق البحثية المطلوب تطبيقها من أعضاء الفريق والمدرجة من ضمن خطة عمل الفريق (2013-2015) والتي تبين استيفائها بشكل نهائي ما عدا الدليل الارشادي للرقابة على الغابات والمتوقع الانتهاء منه الاجتماع القادم.

قامت الفرق المشتركة باقتراح موضوعات بحثية وتم التصويت عليها وهي كالتالي:

- **المواضيع المقترحة من قبل فريق دولة الكويت:**

- دليل إجرائي للتدقيق البيئي ( 5 أصوات )
- الآثار البيئية لمخلفات المصانع السائلة ( 7 أصوات )
- أثر خطوط الضغط العالي وأبراج الاتصالات على البيئة ( 6 أصوات )

- **المواضيع المقترحة من قبل فريق المملكة الأردنية الهاشمية:**

- المياه العادمة (مياه الصرف الصحي المعالجة) المنزليه والصناعية.
- الحدائق العامة والمسطحات الخضراء ( 6 أصوات ).

- **المواضيع المقترحة من قبل فريق جمهورية العراق:**

- تأثير الصناعات الاستخراجية على التلوّن البيولوجي ( صوت واحد )

- دور الأجهزة الرقابية في تدقيق الإجراءات المعتمدة بخصوص معالجة العواصف الرملية والغبار ( صوتين ).

- تأثير الأبراج على البيئة السكنية ( 5 أصوات )

• المواضيع المقترحة من قبل فريق الجمهورية التونسية:

- الشريط الساحلي ( 5 أصوات ).

- المحافظة على المياه و التربة ( صوتين ).

- التصحر ( 3 أصوات ).

• المواضيع المقترحة من قبل فريق دولة فلسطين:

- إعداد أوراق بحث عن منهجية اعداد التقارير في مجال الرقابة البيئية ( 3 أصوات )

• المواضيع المقترحة من قبل فريق جمهورية مصر العربية:

- دور الأجهزة العليا عن دور السياسة المالية في مجال التنمية المستدامة ( صوت واحد )

- دور الأجهزة العليا في متابعة و تقييم التشريعات (القوانين، اللوائح، القرارات،.... الخ)  
ذات العلاقة بالبيئة ( 7 أصوات ) .

- المباني الخضراء ( صوت واحد ) .

• المواضيع المقترحة من قبل فريق الجمهورية الإسلامية الموريتانية:

- مكافحة التصحر ( 3 أصوات ).

- مقارنة القوانين البيئية في الدول العربية ( 7 أصوات ).

- المحميات البيئية ( صوتين ) .

- المخاطر التي تهدد المدن الساحلية ( صوتين ).

• المواضيع المقترحة من قبل فريق سلطنة عمان:

- مقارنة القوانين البيئية في الدول العربية ( 7 أصوات ).

تم تجميع مقتراحات الدول العربية التي حصلت على التصويت الأعلى وهي كالتالي:

1. دور أجهزة الرقابة العليا في الرقابة على الآثار البيئية للمخلفات الصناعية السائلة (دولة الكويت وجمهورية العراق).

2. دور الأجهزة العليا في مقارنة القوانين البيئية في الدول العربية (القوانين، اللوائح، القرارات،..... إلخ) ذات العلاقة بالبيئة (جمهورية مصر العربية، سلطنة عمان و موريتانيا ).

3. دور أجهزة الرقابة العليا في الرقابة على الحدائق العامة والمسطحات الخضراء (المملكة الأردنية الهاشمية و الجمهورية التونسية).

4. دور أجهزة الرقابة العليا في إعداد دليل إجرائي للتدقيق البيئي ( فلسطين والكويت ).

5. دور أجهزة الرقابة العليا في الرقابة على تأثير أبراج الاتصالات على البيئة والانسان (جمهورية العراق).

6. دور أجهزة الرقابة العليا في الرقابة على الشريط الساحلي ( تونس و سلطنة عمان ).

7. دور أجهزة الرقابة العليا في الرقابة على المحميات الطبيعية ( سلطنة عمان ).

على أن يتم تقديم التجارب ذات العلاقة بأوراق العمل السابق الإشارة إليها في موعد غايته 2015/7/1، وتم اقتراح موعد لتقديم أوراق عمل البحثية النهائية في تاريخ 2015/11/1.

### 3. مناقشة مقترح إعادة تشكيل الفريق إلى لجنة دائمة.

- بعد المناقشة والمداولة ارتأت بعض الفرق تأجيل الموضوع حتى الاجتماع القادم وتمت الموافقة على ذلك.

### 4. آلية تطوير فريق عمل البيئة (زيادة الأعضاء، نشر نتائج الأعمال،.....)

تم تقديم مقتراحات هي:

- إعداد بيان يوضح كافة إنجازات فريق عمل البيئة منذ تكوينه ( جمهورية مصر العربية).

- مخاطبة جميع دول العربية ودعوتها للانضمام إلى فريق عمل البيئة ( دولة الكويت ).

- إجراء دورات تدريبية للمواضيع التالية:

- الطاقة ( المملكة الأردنية الهاشمية )

- المعايير البيئية ( جمهورية مصر العربية )

• النفايات الطبية ( دولة الكويت )

- تقديم ندوة بعنوان إجراءات المراجعة المشتركة التعاونية ( 5140 ) .

5. مناقشة اللائحة التنظيمية لفريق عمل البيئة.

سيتم تزويد رئيس الفريق بالتعديلات المقترحة من قبل فرق العمل المشاركة قبل تاريخ 2015/7/1.

البند الثامن: تحديد مكان وموعد الاجتماع القادم.

سيتم تحديد مكان و موعد الاجتماع القادم لاحقاً.

البند التاسع: التصديق على محضر الاجتماع.

## محضر

### الاجتماع الثامن لفريق عمل البيئة

للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "الأربوساي"

الذي تم عقده بدولة الكويت

خلال الفترة من 27-29 أبريل 2015

#### • ديوان المحاسبة بدولة الكويت و مثله :

- الأستاذ/ عادل حسين الكوت
- الأستاذ/ سلطان ماجد العتيبي
- الأستاذة/ سلمى حمد العيسى
- الأستاذة/ إيمان إبراهيم الهويدي
- الأستاذة/ نوره حامد التركيت

#### • ديوان المحاسبة المملكة الأردنية الهاشمية و مثلاها :

- الأستاذة / سحر إبراهيم عربات

#### • دائرة المحاسبات الجمهورية التونسية و مثلاها :

- الأستاذة / نرجس السلامي

#### • ديوان الرقابة المالية الاتحادي جمهورية العراق و مثله:

- الأستاذ/ رافل ياسين خضير

- الأستاذ/ عامر عبدالصاحب عنتر

#### • جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة سلطنة عمان ومثله:

- الأستاذ/ بدر بن راشد بن سيف الذهلي

- الأستاذ/ خالد بن سالم محمد الشعبي

#### • ديوان الرقابة المالية والإدارية بدولة فلسطين ومثله:

- الأستاذ/ د. هشام نزيه أبوغنام

• الجهاز المركزي للمحاسبات جمهورية مصر العربية ومثله:

حاتم جعفر  
خالد البسيوني  
حسين خضير  
ياسر عجور

- الأستاذ/ حاتم أحمد جعفر
- الأستاذ/ د. خالد محمد البسيوني
- الأستاذ/ د. حسين حسنين خضير
- الأستاذ/ ياسر أحمد عجور

• محكمة الحسابات بالجمهورية الإسلامية الموريتانية ومثلها:



- الأستاذ/ اللاؤالد محمد عمر