

محضر

الإجتماع السادس لفريق عمل البيئة

للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "الأرابوساي"

الذي تم عقده بسلطنة عُمان - مسقط

خلال الفترة من ١١-١٥ مايو ٢٠١٣

تم عقد الاجتماع السادس لفريق عمل البيئة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بسلطنة عُمان - مسقط خلال الفترة من ١١-١٥ مايو ٢٠١٣.

بحضور الأجهزة الأعضاء في الفريق وهي :

- ١- الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية ومثله :

رئيس شعبة (نائبة عن رئيس الفريق) - الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية

رئيس شعبة (نائباً عن مقرر الفريق) - الأستاذ / إبراهيم عبد القادر أمين

- ٢- جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة بسلطنة عُمان ومثله

(مدير دائرة الرقابة على قطاع الشؤون المالية) - الأستاذ / بدر بن راشد بن سيف الذهلي

(مراجعة أول) - الأستاذ / مازن بن عبد الله الزكوني

(مراجعة مساعد) - الأستاذ / عبد الرحمن بن مرزوق بن صالح المقبالي

- ٣- ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية الهاشمية ومثله :

(مديرة عام للشؤون الإدارية والمالية) - الأستاذة / سحر إبراهيم ريفية عربات

- ٤- دائرة المحاسبات التونسية ومثلها:

- الأستاذة / نرجس المسلماني

- ٥- ديوان المحاسبة بدولة الكويت ومثله :

- الأستاذ / عادل حسين الكوت

- الأستاذ / فواز مهلهل المضف

(مراقب بالتكليف بوحدة الرقابة على الأداء)

(مدقق بالرقابة الثانية لإدارة الرقابة على القطاع الثالث

للوزارات والإدارات الحكومية)

- ٦- ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق ومثله :

(مدير عام - رئيس الوفد) - الأستاذ / رافل ياسين خضر

(رئيس هيئة أقدم) - الأستاذة / سوسن سلمان أحمد

(رئيس مهندسين زراعيين) - الأستاذ / عامر عبد الصاحب عتيق

- ٧- ديوان الرقابة المالية والإدارية بدولة فلسطين ومثله :

(مهندس مدني) - الأستاذة / مجذولين أحمد سعور

تم افتتاح الاجتماع يوم السبت الموافق ١١ مايو ٢٠١٣ تحت رعاية سعادة / ناصر بن حمود بن سالم الرواحي - نائب رئيس ج
الرقابة المالية والإدارية للدولة بسلطنة عُمان ، وبحضور الأستاذ / أحمد بن سالم بن راشد الرجبي - مدير عام المديرية العامة للرقابة :
قطاع المال والاقتصاد والبنية الأساسية ، وقد قام سعادة / ناصر بن حمود بن سالم الرواحي بإلقاء كلمة الترحيب للوفود المشاركة
تلتها كلمة ترحيب بالسادة الحاضرين من الأستاذ / بدر بن راشد بن سيف الذهلي، ثم قامت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية يا
كلمة الافتتاح لفعاليات الاجتماع السادس لفريق عمل البيئة للمنظمة العربية .
وبعد الانتهاء من المراسم الافتتاحية باشر الفريق أعماله وفق البدول الواردة بمذكرة الأعمال.

الموضوع الأول : إقرار مشروع جدول الأعمال

قامت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائباً عن رئيس الفريق) باستعراض مشروع جدول الأعمال ، وطلبت من السادة أعضاء
الفريق أيه مقتراحات أو تعديلات يرونهما عليه ، وبعد انتهاء المناقشة تم إقرار جدول الأعمال (مرفق رقم ١) .

الموضوع الثاني : مشاركة الفريق في أعمال مجموعة عمل الانتساى لمراجعة البيئة

أولاً : عرض ومناقشة تقرير عن اللجنة المختصة بمجموعة عمل الانتساى لمراجعة البيئة والذي تم عقده بالمهند خ

شهر أكتوبر ٢٠١٢ م

قامت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائباً عن رئيس الفريق) بعرض مساهمة الجهاز المركزي للمحاسبات المصري في أنشطة
الانتساى بوصفه المنسق الإقليمي للمنظمة العربية والتي تضمنت في تقرير عن حضور المؤتمر الثاني للجنة المختصة بمجموعة عمل الانتساى
مراجعة البيئة ، والذي تضمن الإشارة إلى الموضوعات التي تم مناقشتها خلال الاجتماع ثم قامت بالرد على استفسارات السادة أعضاء
الفريق (مرفق رقم ٢)

ثانياً : مساهمة الجهاز المركزي للمحاسبات المصري في الأوراق الإرشادية ضمن خطة مجموعة عمل الانتساى

مراجعة البيئة

حيث تناول ما يلي :

١- عرض ومناقشة آخر تطورات مسودة الورقة البحثية عن أثر السياحة في الحفاظ على الحياة البرية :

قام ممثل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بعرض آخر تطورات الورقة البحثية منذ إرسال الجهاز المركزي للمحاسبات المصري لمسودة البحث فيما يخص الجزء الخاص به والتي تم الاتفاق عليها مع السادة أعضاء الفريق إلى الجهاز الأعلى للرقابة
بليسوتو (قائد فريق عمل مشروع الورقة البحثية) ، وسيتم اعتماد النسخة النهائية للورقة البحثية بالاجتماع الخامس
لخدمة عموم الأجهزة المسئولة للأنتساى والمقرر عقده خلال المدة من ٦-٣ يونيو ٢٠١٣ ياستونيا (مرفق رقم ٣)

٢- مساقم الفريق في ترجمة الأوراق الإرشادية عن خطة عمل الأنتوساي لمراجعة البيئة ٢٠١٣-٢٠١١

تطبيقاً لما تم الاتفاق عليه باجتماع الفريق الخامس (الاستثنائي) من ترجمة إصدارات الأنتوساي فور اعتمادها فقد تم عرض موضوعات الأوراق الإرشادية التي سيتم اعتمادها من منظمة الأنتوساي WGEA خلال الاجتماع الخامس عشر للمنظمة والمقرر عقده خلال الفترة من ٦-٣ يونيو ٢٠١٣ بمدينة تالين ياسونيا، وقد قامت الأستاذة / غادة محمد فتحى عافية (نائبة عن رئيس الفريق) بفتح باب المناقشة للسادة الأعضاء لاختيار المواضيع الراغبين في ترجمتها وتم الاتفاق على توزيع الترجمات على النحو التالي:

الموضوع	جهاز الرقابة القائم بالترجمة
مراجعة موضوع المياه	ديوان الرقابة المالية الأتحادى بجمهورية العراق
موضوع الغش والفساد	ديوان المحاسبة بدولة الكويت
موضوع البيئة وتقارير الاستدامة	ديوان الرقابة المالية الأتحادى بجمهورية العراق
موضوع ممارسات استغلال إدارة الأراضي	ديوان الرقابة المالية والإدارية بدولة فلسطين
قاعدة البيانات البيئية	ديوان المحاسبة بالمملكة الأردنية الهاشمية
موضوع نماذج تقارير الرقابة على التعدين	جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة بسلطنة عمان
الموضوعات الخاصة بالبنية التحتية للبيئة	الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية
موضوع السياحة والمحافظة على الحياة البرية	الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية
موضوع نماذج تقارير الرقابة على الغابات	دائرة المحاسبات التونسية

وقد اتفق أعضاء الفريق على أن يقوم الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بموافاة الأجهزة الرقابية أعضاء الفريق بموضوعات الترجمة الخاصة بها بعد اعتمادها من قبل منظمة الأنتوساي باجتماعها المقرر في الفترة من ٦-٣ يونيو ٢٠١٣ ياسونيا ، على أن يقوم كل جهة رقابي بموافاة الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بالمدة الزمنية الازمة لترجمة الموضوع الخاص به خلال شهر من تاريخ إرسال الموضوع له .

الموضوع الثالث: مشاركة الفريق في أعمال مجموعة العمل الأفريقية لمراجعة البيئة والذي تم استضافته من

قبل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري خلال الفترة من ١٤-١٨ أبريل ٢٠١٣ م

قام مثل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بعرض مشاركة فريق عمل البيئة للمنظمة العربية للأجهزة المالية والمحاسبة "أرابوساي" ضمن فعاليات المؤتمر الثالث لمجموعة العمل الأفريقية لمراجعة البيئة، وأشار إلى الموضوعات التي ساهمت بها مصر ضمن فعاليات المؤتمر كذلك ما تم عرضه من الجازات فريق عمل البيئة للمنظمة العربية خلال الفترة من ٢٠١٠-٢٠١٢ ، وخطة الفريق خلال المدة من ٢٠١٣-٢٠١٥ ، إضافة إلى ما قدمه مثل الفريق من عرض للتعاون بين كل من منظمة أرابوساي ومنظمة الأفروساي في مجال البيئة (مرفق رقم ٣) .

وبناءً على هذا العرض قامت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائبة عن رئيس الفريق) بفتح باب المناقشة بين أعضاء الفريق لإبداء رأيهما في إمكانية و مجالات التعاون بين المنظمتين ، وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن يتم دراسة التعاون بين المنظمتين من خلال عرض الموضوع على لجنة تنمية القدرات والصادرة رؤساء الأجهزة الرقابية المعنية والأمانة العامة للمنظمة العربية لأجهزة الرقابة المالية والمحاسبة لاتفاق على إمكانية هذا التعاون و مجالاته.

الموضوع الرابع : عرض ومناقشة موقف موضوعات خطة عمل فريق البيئة للمنظمة العربية (٢٠١٣)

(٢٠١٥)

قدمت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائبة عن رئيس الفريق) موضوعات خطة عمل الفريق (٢٠١٣-٢٠١٥) وفتحت باب المناقشة لأعضاء الفريق عن الموقف التنفيذي لموضوعات البرنامج وهي :

١ - الرقابة على مشروعات التعدين والمحاجر في الدول العربية

قام مثل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بعرض نماذج جداول مشروع الورقة البحثية عن الرقابة البيئية على مشروعات التعدين والمحاجر والتي يرأس الجهاز المركزي للمحاسبات المصري مجموعة الدول المكلفة بإعداد الورقة البحثية وبالتعاون مع جهاز الرقابة المالية والإدارية بسلطنة عُمان ، وديوان المحاسبة بالملكة الأردنية الهاشمية ، وأشار إلى أن تلك النماذج قد تم إرسالها إلى كل الدول العربية الأعضاء بمنظمة أجهزة الرقابة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "أرابوساي" من خلال معايير المستشار / رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات المصري ، وذلك لاستيفاء البيانات المطلوبة والمتحدة بتلك النماذج ليتنسق إعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج السارم (مرفق رقم ٤ ، ٤/١ ، ٤/٢) ، وقد قدم كل من مثلي جهاز الرقابة المالية والإدارية بسلطنة عُمان ، وديوان الرقابة المالية والإدارية بدول فلسطين بتقديم شرح للورقة البحثية الخاصة بكل منهم .

٢ - الرقابة البيئية على آثار استخدام الطاقة في الدول العربية

قام مثل الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بعرض الاستبيان الخاص بالورقة البحثية عن الرقابة البيئية على آثار استخدام الطاقة في الدول العربية والتي يرأس الجهاز المركزي للمحاسبات المصري إعدادها ومعاونة دائرة المحاسبات التونسية بالجمهورية التونسية ، وأشار إلى أن أسلمة الاستبيان قد تم إرسالها إلى كل الدول العربية الأعضاء بمنظمة أجهزة الرقابة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "أرابوساي" .

خلال معايير المستشار / رئيس الجهاز المركزي للمحاسبات المصري ، وذلك لاستيفاء البيانات المطلوبة بالاستبيان ليتسنى إعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني (مرفق رقم ٥) .

٣ - الرقابة البيئية على النفايات الطبية الخطيرة في الدول العربية

قام مثل ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق بعرض ما تم المجازة بالورقة البحثية ، حيث عرض محتوى الورقة من القوانين والتشريعات والاتفاقيات الدولية والإقليمية الخاصة بالعراق وملخص ما وصل إليه من تجارب الدول الأخرى ، وقد أجاب على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، كذلك عرض مثلي أجهزة الرقابة العليا للرقابة المالية والخاصة بدولة الكويت ، والجمهورية التونسية ، وجمهورية مصر العربية محتوى تجربة كل منهم كمشاركة في هذا الموضوع ، وأجبوا على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن يقوم ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق والذي يتولى رئاسة الجموعة المكلفة بإعداد الورقة البحثية وبالتعاون مع كل من ديوان الخاسبة بدولة الكويت ، ودائرة المحاسبات بالجمهورية التونسية باستكمال الورقة البحثية بعد الحصول على باقي تجارب الدول الأعضاء بالمنظمة لإعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني لها (مرفق رقم ٢/٦ ، ١/٦ ، ٢/٦ ، ٤/٦ ، ٣/٦) .

٤ - واقع الأجهزة العليا للرقابة في مجال استخدام المعايير الدولية للرقابة البيئية

قامت الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائياً عن رئيس الفريق) بعرض المعايير التي تم الاتفاق على دراسة واقع الأجهزة العليا للرقابة في مجال استخدام المعايير الدولية للرقابة البيئية ، والتي تم الاتفاق عليها ضمن المؤتمر الخامس (الإشتائي) لفريق البيئة وهي على السهو التالي :

أ - تنفيذ العمليات الرقابية على النشاط ذات المنظور البيئي (معيار رقم ٥١١٠) ASSAI

قام مثل ديوان الخاسبة بدولة الكويت بعرض ما تم المجازة بالورقة البحثية ، حيث عرض محتوى الورقة من القوانين والتشريعات والاتفاقيات الدولية والإقليمية الخاصة بالكويت وملخص ما وصل إليه من تجارب الدول الأخرى ، وقد أجاب على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، كذلك عرض مثلي أجهزة الرقابة العليا للرقابة المالية والخاسبة بسلطنة عمان ، والجمهورية التونسية ، وجمهورية مصر العربية محتوى تجربة كل منهم كمشاركة في هذا الموضوع ، وأجبوا على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن يقوم ديوان الخاسبة بالكويت رئيس الجموعة المسئولة عن إعداد الورقة البحثية وبالتعاون مع جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة بسلطنة عمان على استكمال الورقة البحثية بعد الحصول على باقي تجارب الدول الأعضاء بالمنظمة لإعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني لها (مرفق رقم ٧ ، ١/٧ ، ٢/٧ ، ٣/٧) .

ب - الرقابة البيئية والرقابة النظامية (معيار رقم ٥١٢٠) ISSAI

قامت مثلية ديوان الخاسبة لمملكة الأردنية الهاشمية ، بعرض ما تم المجازة بالورقة البحثية من حيث محتوى المعيار والقوانين والتشريعات والاتفاقيات الدولية والإقليمية ذات العلاقة بمحنوى المعيار ونتائج تطبيق المعيار في مجال المراجعة البيئية . وقد أجبت على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، كذلك عرض مثل جمهورية مصر العربية مسودة التجربة الخاصة بالمعايير وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن يقوم ديوان الخاسبة بالمملكة الأردنية الهاشمية المسئول عن إعداد الورقة باستكمالها بعد الحصول على باقي تجارب الدول الأعضاء بالمنظمة لإعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني لها (مرفق رقم ٨ ، ١/٨) .

ت - دور الأجهزة العليا للرقابة والتنمية المستدامة (معيار رقم ٥١٣٠ - ISSAI)

قامت ممثلة ديوان الرقابة المالية الأتحادي بجمهورية العراق بعرض ما تم انجازه بالورقة البحثية من حيث محتوى المعيار والقوانين والتشريعات والاتفاقيات الدولية والإقليمية ذات العلاقة ونتائج تطبيق المعيار في المراجعة البيئية .

وقد أجبت على كافة أسئلة السادة أعضاء الفريق ، وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن يقوم ديوان الرقابة المالية الأتحادي بجمهورية العراق المسؤول عن إعداد الورقة باستكمالها بعد الحصول على باقي تجارب الدول الأعضاء بالمنظمة لإعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني لها (مرفق رقم ٩) .

ث - كيفية إجراء الرقابة المشتركة (التعاونية) على الاتفاقيات البيئية الدولية (معيار رقم ٥١٤٠ - ISSAI)

قامت ممثلة دائرة الحاسبات التونسية بعرض آخر تطورات الورقة البحثية عن إجراءات الرقابة المشتركة (التعاونية) على الاتفاقيات البيئية الدولية (معيار رقم ٥١٤٠ - ISSAI) وأشارت إلى عدم وجود تجربة لدى الجمهورية التونسية في هذا المجال ، وأفاد أعضاء الفريق إلى عدم وجود تجربة فعلية في الرقابة التعاونية لدى دولهم وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن تقوم دائرة الحاسبات بالجمهورية التونسية باستكمال الورقة بعد الحصول على باقي تجارب الدول الأعضاء بالمنظمة لإعداد الورقة البحثية في صورتها النهائية طبقاً للبرنامج الزمني لها .

الموضوع الخامس : موضوع موقف تطوير الصفحة الالكترونية للفريق بموقع المنظمة العربية

قامت ممثلة دائرة الحاسبات التونسية بعرض آخر تطورات موضوع تطوير الصفحة الالكترونية للفريق عمل البيئة ، حيث تناولت ما تم منذ الاجتماع الخامس للفريق بشأن هذا الموضوع حتى الآن ، وتم عرض قرار المجلس التنفيذي للمنظمة العربية في اجتماعها السادس والأربعون رقم ٢٠١٢/١٥١ م.ت (٤٧) الذي انعقد بمدينة مراكش المغربية خلال المدة من ١٧-١٩ ديسمبر ٢٠١٢ والذي قرر إحالة الدراسة الفنية والمالية والمعدة من قبل الأمانة العامة إلى لجنة تنمية القدرات المؤسسية للنظر فيها باجتماعها القادم ، وعرض نتائج متوصل إليه على المجلس التنفيذي في اجتماعه الثامن والأربعون .

وقد أجبت ممثلة دائرة الحاسبات التونسية على استفسارات السادة أعضاء الفريق ، وبعد المناقشة تم الاتفاق على أن تقوم دائرة الحاسبات بالجمهورية التونسية بموافاة الدول أعضاء الفريق بما يتم التوصل إليه من قرار نهائي فور اعتماده .

م الموضوعات خارج خطة عمل الفريق

- اقترح مثل ديوان الحاسبة بدولة الكويت أن يتم تعميم الخبرات الفنية والتجارب العملية الواردة ضمن مساهمات أعضاء فريق البيئة التابع للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والحاسبة " ارابوساي " على الأعضاء الفنيين (المدققين) العاملين بجميع الأجهزة العليا للرقابة المالية والحاسبة الأعضاء في المنظمة من خلال الدورات التدريبية وورش العمل بحيث يمكن تعظيم الاستفادة من خبرات وتجارب الأجهزة الرقابية في مجال المراجعة البيئية ومساعدة المراجعين (المدققين) في ذلك المجال . وبعد المناقشة وافق أعضاء الفريق على هذا الاقتراح

- كذلك اقتراح مثل ديوان المحاسبة بدولة الكويت بأن يتم رفع توصية إلى الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة "أرابوساي" بشأن إمكانية تفعيل الرقابة التعاونية بين أعضاء المنظمة في مجال القضايا البيئية المشتركة. وبعد المناقشة وافق أعضاء الفريق على التوصية .
- اقترحت ممثلة الجهاز المركزي للمحاسبات المصري بأن يتم دراسة وضع تصميم لشعار خاص بفريق عمل البيئة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة . وبعد المناقشة وافق أعضاء الفريق على الاقتراح واتفقوا على أن يقوم ممثل أعضاء الفريق بإعداد تصميم مقترن ، وعرضه بالاجتماع القادم .

الموضوع السادس : تحديد موعد ومكان الاجتماع القادم :

انتهت أعمال الاجتماع في يوم الأربعاء الموافق ١٥ مايو ٢٠١٣ ، وتم اقتراح تحديد موعد الاجتماع القادم خلال شهر أبريل ٢٠١٤، وبخصوص تحديد مكان انعقاد الاجتماع القادم ، فقد اتفق الأعضاء على عرض الموضوع على رؤساء الأجهزة العليا للرقابة المحاسبية والمالية بدولهم لدراسة الأمر والتسيير مع الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المحاسبية والمالية "أرابوساي" فيما يخص ذلك لتحديد مكان انعقاد المؤتمر القادم على أن يتم موافاة الأعضاء بما يتم التوصل إليه .

جدول توقعات الحضور

بالاجتماع السادس لفريق عمل البيئة

للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة والمحاسبة "الأرابوساي"

المعقد بسلطنة عُمان خلال الفترة من ١٥-١٦ مايو ٢٠١٣

► الجهاز المركزي للمحاسبات بجمهورية مصر العربية

- الأستاذة / غادة محمد فتحي عافية (نائبة عن رئيس الفريق)

- الأستاذ / إبراهيم عبد القادر أمين (نائباً عن مقرر الفريق)

► جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة بسلطنة عُمان

- الأستاذ / بدر بن راشد بن سيف الذهبي

- الأستاذ / مازن بن عبد الله الزكوانى

- الأستاذ / عبد الرحمن بن مرزوق المقبالي

► ديوان المحاسبة بالملكة الأردنية الهاشمية

- الأستاذة / سحر إبراهيم رفيقة عربات

► دائرة المحاسبات التونسية

- الأستاذة / نرجس السلامي

► ديوان المحاسبة بدولة الكويت

- الأستاذ / عادل حسين الكوت

- الأستاذ / فواز مهلهل المضف

► ديوان الرقابة المالية الاتحادي بجمهورية العراق

- الأستاذ / رافل ياسين خضرير

- الأستاذة / سوسن سلمان أحمد وصيف أنتكلر نعاليات

- الأستاذ / عامر عبد الصاحب عنتيك

► ديوان الرقابة المالية والإدارية بدولة فلسطين

- الأستاذة / مجدة لين أحمد سعور