



المستجدات الفنيّة لمنظمة الانتوساي

الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

العدد الثالث ملرس/آذار 2021

74th Meeting of the INTOSAI Governing Board

10 November 2020



تقديم عام

كما تضمن هذا العدد آخر ما توصلت إليه لجان الانتوساي وفرق عملها من إصدارات مهنية ومن معايير وأدلة إرشادية ومبادئ توجيهية وورقات بحثية ومذكرات تفاهم وتقارير وغيرها.

وفي هذا العدد أيضا خلاصة لأهم المستجدات الفنية لمبادرة تنمية الإنتوساي (IDI) وكذلك بعض المتفرقات ذات الصبغة الإخبارية.

إنّ الأمانة العامة تتطلع إلى تطوير وتنمية محتوى هذا التقرير في أعداده القادمة وترنو إلى إشراك الأجهزة الأعضاء في الأرابوساي في إعداد وصياغة محتواه ومضامينه من خلال نشر أنشطتها ومشاركاتها في الاجتماعات الدورية لمنظمة الانتوساي ولجانها ومجموعات عملها، حتى يكون منتسبي الأجهزة الأعضاء على اطلاع وبيّنة بما يجري في محيطهم المهني من تغييرات ومواكبين عن كذب لآخر الإصدارات والمستجدات الفنية في مجتمع الانتوساي دوليا وإقليميا.

لأمانة العامة



يتنزل هذا العدد من تقرير المستجدات الفنية في سياق حرص الأمانة العامة للمنظمة العربية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة على إطلاع الأجهزة الأعضاء ومنتسبيها وكذلك جميع هياكل المنظمة ولجانها على آخر المستجدات في مجتمع الانتوساي في ظرف يعيش فيه العالم على وقع انتشار جائحة كوفيد - 19 وما فرضته من تداعيات وأثار هامة كالتحول إلى العمل عن بعد وعقد الاجتماعات والتواصل افتراضيا أو إلكترونيا واللجوء إلى خلق وابتكار تقنيات وآليات جديدة لمواصلة أعمال الرقابة والتدقيق دون جعل القائمين بتلك الأعمال عرضة إلى مخاطر الإصابة والعدوى بالوباء.

وفي هذا الإطار عقدت منظمة الانتوساي اجتماع مجلسها التنفيذي الرابع والسبعون عن بعد بتاريخ 10 نوفمبر 2020 وفي هذا التقرير ملخص لأهم المستجدات الفنية التي تم استعراضها والتداول بشأنها في هذا الاجتماع.

حيث تولّت الأمانة العامة تعريب وتلخيص أهم التقارير والورقات التي تم عرضها خلال المجلس التنفيذي 74 وقامت بتجميع أهم الأخبار والمضامين التي يتوجب الإحاطة بها ومعرفتها.

تقرير نشاط فريق خبراء اللجنة الإشرافية للانتوساي حول: "الدور الإستراتيجي للأجهزة في مجابهة تحديات وباء الكوفيد-	16..... 19
جامعة الانتوساي رعاية "مراقبي المستقبل"	17.....
لجنة السياسات والشؤون المالية والإدارية (PFAC)	18.....
المحور الثاني: جديد الإصدارات المهنية للانتوساي	19.....
الدليل التوجيهي حول التدقيق على (مراجعة) تطوير واستخدام المؤشرات الوطنية الرئيسية	20.....
المحور الثالث: أهم المستجدات الفنية لمبادرة تنمية الانتوساي	23.....(IDI)
المحور الرابع: متفرقات	27.....
فريق العمل المعني بالتخطيط الاستراتيجي	28.....
تقرير المجلة الدولية للرقابة المالية العامة	28.....
تعديل النظام الأساسي للانتوساي	29.....
تعديل دليل الانتوساي لاجتماعات المجلس التنفيذي	31.....
استخدام الأموال الفائضة للانتوساي لفائدة الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة المتضررة من جائحة كوفيد-19	31.....

المحور الأول: لمحة عن الاجتماع 74 للمجلس التنفيذي	5.....
لانتوساي	5.....
لجنة الانتوساي لبناء القدرات (CBC)	7.....
لجنة تقاسم المعرفة (KSC)	9.....
تقرير ديوان المحاسبة بالإمارات العربية المتحدة حول تنفيذ مذكرة التفاهم بين الانتوساي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	10.....
إصدار مجموعة العمل حول مكافحة الفساد وغسيل الأموال لدليل "المبادئ التوجيهية للرقابة المجتمعية على الأموال العامة" ...	11.....
إنشاء مجموعة عمل الانتوساي المعنية بأهداف التنمية المستدامة ومؤشرات التنمية المستدامة الرئيسية (WGSDGKSDI)	12.....
تقرير لجنة المعايير المهنية حول تنفيذ الهدف 1 " المعايير المهنية "	13.....
التقرير المرحلي حول تنفيذ المخطط الإستراتيجي لتطوير إطار الإصدارات المهنية للانتوساي للفترة 2020-2022	14.....

المحور الأول: لمحة عن الاجتماع 74 للمجلس التنفيذي للانتوساي

عقدت منظمة الانتوساي مجلسها التنفيذي الرابع والسبعون عن بعد بتاريخ 10 نوفمبر 2020 وقد تضمن جدول أعماله عرض أنشطة هيكل المنظمة بالإضافة الى برامجها المستقبلية.

مجالات تركيز الأمانة العامة للانتوساي

تركزت الأنشطة والمبادرات التي تم تنفيذها من قبل الأمانة العامة حول:

- تنفيذ الخطة الاستراتيجية للانتوساي للفترة 2017-2022 التي أقرها الإنكوساي 22 بما في ذلك الأهداف الاستراتيجية الأربعة والأولويات الشاملة الخمس؛
- تعزيز المتطلبات الأساسية لاستقلالية وفعالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة؛
- دعم ورفع مستوى الوعي حول مساهمة الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مراقبة تنفيذ أهداف التنمية المستدامة (SDGs)؛
- دعم الأجهزة العليا للرقابة في التعامل مع آثار جائحة COVID-19 والتكيف معها وفي المحافظة على استمرارية المشاركة في أعمال وأنشطة الانتوساي.

مناصرة ودعم استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة

تم إطلاق عدد من مبادرات الانتوساي بهدف مناصرة ودعم استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة. وهي تشمل إطلاق مشروع بحثي حول استقلال الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة بقيادة الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة

بفرنسا. ويهدف هذا المشروع إلى إنتاج ورقة بحثية شاملة تدعو إلى توفير الأدوات اللازمة لدعم استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.

دور الانتوساي والأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في تنفيذ أهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة

نظمت الأمانة العامة للانتوساي اجتماعا تنسيقيا بشأن أهداف التنمية المستدامة في فيينا يوم 13 فبراير 2020. وتمثلت النتيجة الأساسية للاجتماع في خطة عمل وضعها المشاركون تحتوي على قائمة في الأنشطة المبرمجة إلى غاية انعقاد الإنكوساي القادم.

ومن أجل دعم أنشطة التدقيق للأجهزة العليا، أنشأت الأمانة العامة أداة تفاعلية عبر الانترنت توفر نظرة عامة على جميع التقارير والمنشورات التي أعدتها الأجهزة العليا حول العالم: أطلس الانتوساي حول أهداف التنمية المستدامة.

<https://www.intosai.org/system/sdg-atlas>

ندوة الأمم المتحدة/الانتوساي

سينصب التركيز للندوة المقبلة للأمم المتحدة/الانتوساي أساسا على الخبرات المكتسبة والدروس المستفادة من قبل الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19 التي ستعقد خلال 2021.

لجنة الإنتوساي لبناء القدرات (CBC)

واصلت لجنة بناء القدرات تنفيذ استراتيجياتها ومبادراتها الرئيسية لتحقيق الأهداف الإستراتيجية الخمسة للهدف 2، لكن عددًا كبيرًا من مجالات خطة عمل لجنة بناء القدرات قد تأثر سلبيًا بجائحة COVID-19 العالمية حيث شهدت 5 مسارات عمل من أصل 9 تأخيرًا في تنفيذها. واعتمادًا على مدى سرعة عودة الأمور إلى طبيعتها، قد تواجه مسارات العمل مزيدًا من التأخير خلال العام 2021.

بعد أن أدركت اللجنة أن اجتماعها السنوي العادي لن يكون ممكنًا في عام 2020، تحولت إلى المنصات الرقمية لاستضافة عدد من الاجتماعات والندوات عبر الإنترنت لمواصلة العمل المخطط، بما في ذلك تسليط الضوء على طرق التخفيف من تأثير الوباء على الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة.

الفعاليات الرقمية للجنة تنمية القدرات سنة 2020

في 9 جوان 2020 عقدت اللجنة أول ندوة عبر الإنترنت حول موضوع "قدرة الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة وأدائه وأهميته خلال جائحة COVID-19".

وفي 17 جوان 2020، عقدت اللجنة ندوة عبر الإنترنت حول الموضوع الاستراتيجي "مشاركة الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة مع المواطنين والمجتمع المدني".

وفي 6 و 7 أكتوبر 2020، استضافت اللجنة (CBC) ندوتين عبر الإنترنت للتعامل مع ما كان يمكن أن يكون مناقشة موضوع المنتدى الإقليمي لدى الاجتماع السنوي 2020. وكان الموضوع حول «تدقيق أموال المانحين من قبل الأجهزة العليا للرقابة».

التقدم في مسارات عمل لجنة تنمية القدرات

على الرغم من تأخر بعض الأعمال، تمكنت مسارات العمل من إحراز تقدم في المجالات الرئيسية التالية:

- ✓ استمرار التطوير المهني المنظم للانتوساي على النحو المخطط له من خلال الاجتماعات الافتراضية لفريق العمل المعني بمهنية مدقق الإنتوساي.
- ✓ تعزيز مسار العمل الخاص بالتدقيق في السياقات المعقدة والصعبة من خلال ندوات مشاركة المعرفة عبر الإنترنت، مع تسجيل زيادة كبيرة في الحضور.
- ✓ تواصل سير تنفيذ إطار قياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة إلى حد كبير على المسار الصحيح.
- ✓ استمرار رفع مستوى الوعي بأهمية التقييم الذاتي للنزاهة (انتوسنت) في أرابوساي وكريفياف وأفروساي-إي والباساي. وتم تحديث مواد ورشة العمل باللغة الإنجليزية وترجمتها إلى الفرنسية، كما تم إعداد أوراق حول الدروس المستفادة للأرابوساي وتحالف مراجعي OECD.

قرارات المجلس التنفيذي المتعلقة ببناء القدرات

- 1) المصادقة على الأدلة التي أطلقتها لجنة بناء القدرات حول كيفية قيام البرلمان بدعم الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة العاملة في سياقات معقدة وصعبة لتطبيق معايير التدقيق الدولية.
- 2) المصادقة على إطار التزام الأجهزة العليا للرقابة والمجتمع المدني الذي تتولّى اللجنة تطويره بالتشاور مع لجنة تقاسم المعرفة ولجنة المعايير المهنية.
- 3) اعتماد الورقة العرضية للجنة بناء القدرات حول كيفية بقاء المدقق على صلة وقدرته على تقديم القيمة المضافة،
- 4) المصادقة على خطة اللجنة لمواصلة استكشاف كيفية التأسيس على تجارب الأجهزة العليا والمانحين فيما يخصّ التدقيق على أموال المانحين.



- ✓ انتاج مسار عمل اللّجنة الخاص بالأدلة والأوراق العرضية لورقة حول بقاء المدقق على صلة وقدرته على تقديم القيمة المضافة.
- ✓ تحديث مسار عمل المراجعات التعاونية للنسخة الإسبانية وترجمة وتطوير الدليل التوجيهي الخاص بها (GUID9000).

تدرك خطة الإنتوساي الإستراتيجية الحالية أن الإنتوساي يجب أن تعمل بطريقة أكثر تكاملاً وفعالية، وتشير إلى الطبيعة المتداخلة والمترابطة لأهداف الإنتوساي ومبادراتها. كما يعترف بالتنسيق الفعال بين وضع المعايير وتنمية القدرات وتبادل المعرفة. وقد حان الوقت لمزيد من التكامل حتى تتمكن الإنتوساي من تلبية الاحتياجات المهنية للأجهزة العليا للرقابة بشكل أفضل.

وتحقيقاً لهذه الغاية، بدأت لجنة بناء القدرات ولجنة المعايير المهنية ولجنة تقاسم المعرفة في رسم طريق للمضي قدماً نحو تكامل أوثق لعملها، بما في ذلك التسخير والاستفادة من مواردها النادرة بطريقة أكثر كفاءة وفعالية. وسيشمل ذلك العمل عن كثب مع منتدى التصريحات المهنية للانتوساي ومبادرة الانتوساي للتنمية ومن وقت لآخر مع أصحاب المصلحة المهنيين الخارجيين الرئيسيين مثل الاتحاد الدولي للمحاسبين ومعهد المدققين الداخليين ومنظمات المحاسبة المهنية الإقليمية.

لجنة تقاسم المعرفة (KSC)

أحاطت اللجنة المجلس التنفيذي للانتوساي علما بما يلي:

- تقريرها المرحلي في أكتوبر 2020 حول تقدم تنفيذ مخطط عملها 2017-2019 و2020-2022 في شكل جدول يضم الأهداف الاستراتيجية ومؤشرات الإنجاز.
- العناصر المرجعية لفريق العمل الجديد المشتغل على أهداف التنمية المستدامة ومؤشراتها الرئيسية.
- العناصر المرجعية التي تمت مراجعتها لفريق العمل المشتغل على الدين العمومي.
- الغاء وثيقة البحث حول مشاركة المواطن في التدقيق العمومي.
- المصادقة على مقترح مشروع "استقلالية الجهاز الأعلى للرقابة".

وصادق المجلس التنفيذي على ما يلي:

- دليل التدقيق في الدين العمومي 5250 (بكل لغات الانتوساي)
- دليل التدقيق في التصرف في الكوارث 5330 (انجليزية وبقية اللغات لاحقا)
- المبادئ التوجيهية لمعايير التحكم الاجتماعي في الأموال العمومية.

- تقرير ديوان المحاسبة بالإمارات العربية المتحدة حول تنفيذ مذكرة التفاهم بين الإنتوساي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة.
- "المبادئ التوجيهية للرقابة المجتمعية على الأموال العامة" التي أصدرتها مجموعة العمل حول مكافحة الفساد وغسيل الأموال لدليل



تقرير ديوان المحاسبة بالإمارات العربية المتحدة حول تنفيذ مذكرة التفاهم بين الإنتوساي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة

- قدّم تقرير ديوان المحاسبة بالإمارات العربية المتحدة تحديثًا لتنفيذ مذكرة التفاهم بين الإنتوساي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة وبيّن كذلك المساعي المستقبلية لمواصلة هذا التعاون، وللإشارة، تهدف الاتفاقية إلى "تعزيز النزاهة والمساءلة والإدارة السليمة للشؤون والممتلكات العامة".
- فصلّ التقرير الإجراءات الرئيسية التي تم اتخاذها في السنوات الماضية والتي أدت إلى آخر تحديث مدرج به. حيث تمّ عرض دور الجهاز الإماراتي في المجال منذ سنة 2018 والتي تزامنت مع توليه رئاسة المجلس التنفيذي للانتوساي واللجنة الإشرافية على القضايا الناشئة للمنظمة، وتمثلت أهم مساهمات الجهاز الإماراتي في عرض أول تقييم لقضايا ناشئة مرتبطة بالفساد وتقييم المخاطر المتعلقة بها قامت اللجنة بإعداده، وذلك خلال الاجتماع الخامس عشر للجنة السياسات والشؤون المالية والإدارية بالانتوساي خلال شهر سبتمبر من سنة 2018. كما تولى الجهاز الإماراتي توقيع مذكرة التفاهم كرئيس للمجلس التنفيذي خلال شهر جويلية من

سنة 2019 وقد قدّم تقريراً حول المذكرة خلال الاجتماع الثاني والسبعين للمجلس التنفيذي للانتوساي تمّ خلاله التذكير بأهمية الموضوع في تحقيق أجندة 2030.

- خُصص الجزء الثاني من التقرير لتقديم مخرجات المؤتمر الثامن للدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والذي احتضنته الإمارات العربية المتحدة خلال شهر ديسمبر من سنة 2019. وقد تمّ خلال المؤتمر المصادقة على مخرجات اعلان أبو ظبي (2019) والتي تتوافق مع أبرز أهداف مذكرة التفاهم.
- وقد تمّ عرض تقرير التحديث حول تنفيذ مذكرة التفاهم لجنة السياسات والشؤون المالية والإدارية بالانتوساي خلال الاجتماع السابع عشر، كما تمّ عرضه خلال الاجتماع الأخير للمجلس التنفيذي للمنظمة.



إصدار مجموعة العمل حول مكافحة الفساد وغسيل الأموال دليل "المبادئ التوجيهية للرقابة المجتمعية على الأموال العامة"

بمرحلة الافتتاح يتمّ خلالها بناء الشروط المؤسسية وتحديد الأطراف الفاعلة وتشكيل لجنة من مكاتب المواطنين. وتتضمّن المرحلة الثانية، والمتعلقة بالتنفيذ، المشاركة الفعلية في الرقابة للوصول في نهاية هذا المسار إلى التعميم الاجتماعي للنتائج ومتابعتها.

وتعتبر شكاوى المواطنين من الطرق التي يمكن للمواطنين من خلالها إقامة علاقة مباشرة مع سلطة أو وحدة مختصة من أجل تحسين حوكمة التصرف في الأموال العامة، وتعتمد هذه الآلية على مجموعة من المبادئ من أهمّها المسؤولية المشتركة والموضوعية والشفافية والكفاءة.



أعدّدت مجموعة العمل حول مكافحة الفساد وغسيل الأموال بتاريخ 14 أكتوبر 2020 دليلاً تعلق بمبادئ توجيهية للرقابة المجتمعية على الأموال العامة. ويسعى الدليل إلى وضع الآليات التي تكييفها الأجهزة العليا للرقابة في عمليات التدقيق الخاصة بها من أجل خلق علاقة مباشرة مع الجهات الفاعلة الخارجية (المواطنين) التي تدعم وتعزّز تطوير عمليات التدقيق.

وتمّ تعريف الرقابة المجتمعية بأنّها ممارسة مشاركة المواطنين في حوكمة التصرف وموارد الدولة، وفصّل الدليل ثلاث آليات لممارسة هذه الرقابة تمثّلت في جلسات الاستماع العلنية ورقابة المواطنين وشكاوى المواطنين.

تهدف جلسات الاستماع العلنية إلى تعزيز الشفافية والمساءلة من خلال دمج منظور المواطن في إجراءات الرقابة على أساس أولويات المواطن، وتنبني على مجموعة من المبادئ، وتمّ اقتراح مسار من خمسة أطوار لتفعيل هذه الآلية يبدأ من بناء الشروط المؤسسية وينتهي بالرصد والتقييم.

بالنسبة إلى رقابة المواطنين، يعتبر الدليل أنّ الحضور المباشر للمواطنين في عمليات الرقابة يضيء الشرعية عليها، كما يعزز مبادئ الديمقراطية والشفافية والكفاءة. ويتمّ تفعيل هذه الرقابة على مرحلتين، يُشار إلى الأولى

إنشاء مجموعة عمل الإنتوساي المعنية بأهداف التنمية

المستدامة ومؤشرات التنمية المستدامة الرئيسية

(WGSDGKSDI)

تم إنشاء مجموعة عمل الإنتوساي المعنية بأهداف التنمية المستدامة ومؤشرات التنمية المستدامة الرئيسية (WGSDGKSDI) بناءً على توصية مؤتمر الإنكوساي الثالث والعشرون الذي عقد في موسكو خلال شهر سبتمبر 2019، ويندرج إنشاء مجموعة العمل في إطار دعم جهودات مجتمع الإنتوساي في المساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

وخلفت مجموعة عمل الإنتوساي المعنية بأهداف التنمية المستدامة ومؤشرات التنمية المستدامة الرئيسية (WGSDGKSDI) سابقتها وهي مجموعة عمل الإنتوساي حول المؤشرات الوطنية الرئيسية (WGKNI) والتي انطلقت أعمالها منذ سنة 2007 وعقدت آخر اجتماع لها خلال شهر أبريل 2019.

للإشارة، أصدرت مجموعة عمل الإنتوساي حول المؤشرات الوطنية الرئيسية (WGKNI) إرشادات حول تدقيق تطوير واستخدام المؤشرات الوطنية الرئيسية (GUID 5290)، والتي تمت الموافقة عليها من قبل منتدى التوجيهات والإصدارات

المهنية للإنتوساي (FIPP) خلال سنة 2019، ويعتبر هذا الدليل الإرشادي أبرز إنجاز لمجموعة العمل.

عقدت مجموعة عمل الإنتوساي المعنية بأهداف التنمية المستدامة ومؤشرات التنمية المستدامة الرئيسية (WGSDGKSDI) اجتماعاً وحيداً خلال سنة 2020 تمّ عن بعد بتاريخ 15 جويلية/يوليو 2020، تمّ خلاله عرض أهم ما قامت به مجموعة العمل منذ إنشائها وتدارس الخطوات المستقبلية والأنشطة التي بالإمكان العمل عليها خلال سنتي 2020 و2021.

وقد تمّ خلال سنة 2020 توزيع استبيانين اثنين لتشخيص حاجيات الأجهزة في مجال الرقابة على أهداف التنمية المستدامة، حيث ركز الاستبيان الأول على فهم أي الموضوعات ذات الصلة بأهداف التنمية المستدامة هي الأكثر إثارة للاهتمام بالنسبة للأجهزة، وأولويات الأجهزة في المجال والتي برز من بينها تطوير القدرات وإحداث منصة تبادل معلومات حول أهداف التنمية المستدامة مشتركة وموحدة، وإرشادات وأدوات لجمع البيانات وتحليلها من خلال عمليات تدقيق تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، وجودة متابعة والإبلاغ عن تنفيذ الأهداف، وكذلك التوصيات بشأن التدقيق حول تنفيذ أهداف التنمية المستدامة لكل هدف. أخذ الاستبيان الثاني الذي تم إرساله في جوان/يونيو 2020 في الاعتبار الظروف الحالية فيما يتعلق بوباء كوفيد-19 وغطى بعض المواضيع المتعلقة بمجال مجموعة العمل.

تقرير لجنة المعايير المهنية حول تنفيذ الهدف 1 " المعايير المهنية "

تولّت لجنة المعايير المهنية خلال الاجتماع الرابع والسبعين للمجلس التنفيذي تقديم النقاط التالية والتي صادق عليها أعضاء المجلس:

1. تقرير مرحلي حول تنفيذ الهدف الأول للمخطط الإستراتيجي للانتوساي للفترة 2017-2022 والأولويات الشاملة المتعلقة به.

2. تقرير حول تنفيذ الخطة الإستراتيجية لإطار الإصدارات المهنية للفترة 2017-2019،

3. مقترح نسخة جديدة من الإصدارات المهنية التالية:

- معيار ISSAI200: مبادئ الرقابة المالية،

- معيار ISSAI2000: تطبيق معايير الرقابة المالية،

- دليل إرشادي GUID 4900: إرشادات حول الصلاحيات والمعايير التي

يجب مراعاتها أثناء فحص جوانب الانتظام والملاءمة في رقابة الالتزام،

4. تقرير حول تنفيذ المخطط الإستراتيجي لتطوير إطار الإصدارات المهنية للانتوساي 2020-2022.

5. مقترح تسمية الأعضاء الجدد لمنتدى الإصدارات المهنية للانتوساي



التقرير المرحلي حول تنفيذ المخطط الإستراتيجي لتطوير إطار

الإصدارات المهنية للانتوساي للفترة 2020-2022

يتعلق هذا المخطط بالإستراتيجية العامة وخطة العمل في مجال تطوير إطار الإصدارات المهنية للانتوساي. ويتكون هذا المخطط من ثلاثة أجزاء:

- الجزء الأول - أعمال فحص وتحيين الإطار المرجعي ويهدف إلى "مراجعة وتحليل وضوح (المفاهيم والصياغة) وطريقة عرض الإطار"
- الجزء الثاني - أعمال تطوير الإصدارات المهنية في خصوص المواضيع الرئيسية
- الجزء الثالث - تطوير إصدارات حول الكفاءات

ويهدف هذا التقرير إلى إعلام المجلس التنفيذي بمستوى التقدم المحرز في تنفيذ المخطط الاستراتيجي لتطوير إطار الإصدارات المهنية للفترة 2020-2022، وتقديم اقتراح تحديث لهذا المخطط بإضافة قائمة بالمشاريع في إطار الجزئين الثاني والثالث.

وتجدر الإشارة إلى أنه تمت الموافقة على هذا التحديث من قبل اللجنة التوجيهية للجنة معايير الإنتوساي خلال اجتماعها السابع عشر بتاريخ 06 أكتوبر 2020.

1- فحص وتحيين الإطار المرجعي

أدت الظروف الناجمة عن الكوفيد- 19 إلى تأخير نسبي في إنجاز الأعمال المتعلقة بهذا الجزء. إلا أنه تم تلقي عديد الملاحظات الهامة حول هذا الإطار من قبل مختلف الأجهزة وهيكل الإنتوساي. كما سيتم إعداد إستبيان تقني سيتم من خلاله جمع معطيات مركزة حول بعض القضايا الرئيسية الهامة التي تمت إثارها في الملاحظات الواردة حول هذا الإطار. ومن المتوقع أن يساهم هذا الإستبيان في أن تكون مراجعة الإطار شاملة وعملية إلى أقصى حد ممكن.

2- أعمال تطوير الإصدارات المهنية في خصوص المواضيع الرئيسية

منذ المصادقة على المخطط الإستراتيجي لإطار الإصدارات تولى منتدى الإصدارات المهنية للانتوساي إعداد قائمة المشاريع المتعلقة بتطوير معايير جديدة أو مراجعة أو سحب معايير سارية المفعول. ويتم ذلك بالتشاور مع لجنة المعايير ولجنة بناء القدرات وكذلك لجنة تبادل الخبرات. وفي هذا الخصوص اقترح المنتدى المشاريع الجديدة التالية التي صادق عليها المجلس والمتعلقة بـ:

-إصدار معايير مهنية حول إدارة الجودة بالأجهزة – مراجعة المعيار ISSAI

140

-تطوير أدلة إرشادية حول تطبيق المعيار INTOSAI P-50 المتعلق بمبادئ

الأنشطة القضائية للأجهزة العليا للرقابة.

3- الإصدارات المتعلقة بالكفاءة

IFPP		Formerly know as	
INTOSAI P	1	ISSAI	1
INTOSAI P	10	ISSAI	10
INTOSAI P	12	ISSAI	12
INTOSAI P	20	ISSAI	20
INTOSAI P	50	NEW	
ISSAI	100	ISSAI	100
ISSAI	130	ISSAI	30
ISSAI	140	ISSAI	40
ISSAI	300	ISSAI	300
ISSAI	400	ISSAI	400
ISSAI	3000	ISSAI	3000
ISSAI	4000	ISSAI	4000
GUID	1900	ISSAI	5600
GUID	3910	ISSAI	3100
GUID	3920	ISSAI	3200
GUID	5090	ISSAI	5000
GUID	5091	INTOSAI GOV	9300
GUID	5100	NEW	
GUID	5200	ISSAI	5110
GUID	5201	ISSAI	5120
GUID	5202	ISSAI	5130
GUID	5203	ISSAI	5140
GUID	5259	ISSAI	5450
GUID	5260	INTOSAI GOV	9160
GUID	5270	ISSAI	5700
GUID	5290	NEW	
GUID	9000	ISSAI	5800
GUID	9010	INTOSAI GOV	9200
GUID	9020	INTOSAI GOV	9400
GUID	9030	ISSAI	11
GUID	9040	ISSAI	21

استندت مداوالات منتدى الإصدارات المهنية إلى موارد هامة تم تقديمها من قبل لجنة بناء القدرات. وقد مكن ذلك من توفير مادة علمية هامة حول الكفاءات، وخاصة تحديد احتياجات الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في المجال.

وتعلق الاستنتاج العام بأنه لم يعد من المناسب لاحتفاظ بفئة منفصلة في إطار الإصدارات (COMP) مخصصة للمعايير والتوجيهات المستقبلية بشأن الكفاءات. ويمكن تطوير المعايير ذات الصلة بشأن الكفاءات لتلائم فئة المتطلبات التنظيمية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في نطاق سلسلة المعايير 130-199 ويمكن إدراج الإرشادات الداعمة لهذه المعايير في فئة إرشادات الإنتوساي (GUID).

لتحسين أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في مواجهة التحديات الجديدة.

وصادق المجلس التنفيذي على مقترح اللجنة الإشرافية المتعلق بتركيز فريق عمل جديد مختص في التدقيق في مجال الرعاية الصحيّة.



تقرير نشاط فريق خبراء اللجنة الإشرافية للانتوساي حول: "الدور الإستراتيجي للأجهزة في مجابهة تحديات وباء الكوفيد-19"

تولّى فريق الخبراء خلال الفترة من جوان إلى أكتوبر 2020 تنظيم 4 ندوات تم خلالها مناقشة عدة مواضيع هامة متعلقة باستجابة الأجهزة لجائحة الكوفيد-19 وتعلقت بالمواضيع التالية: "أولويات الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في الإستجابة لجائحة الكوفيد-19" و"مواضيع وأساليب وتقنيات الرقابة" و"التدقيق عن بعد: التحديات والحلول" و"انفتاح الأجهزة العليا للرقابة وضمان الشمولية في حالات الطوارئ" و"انتقال الإنتوساي عبر الإنترنت: كيف يمكن للمنظمات التكيف مع الوضع الطبيعي الجديد للعمل عن بعد؟". كما تولّى فريق الخبراء تعميم استبيان على أنظار الأجهزة حول الإستجابة للكوفيد-19.

وتعلقت التوصيات بتعميم التجارب بين هيكل الإنتوساي والأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة وإعادة النظر في الدور الاستراتيجي للأجهزة العليا للرقابة في مواجهة تحديات جائحة الكوفيد-19 وحالات الطوارئ المحتملة الأخرى وكذلك مزيد التعاون داخل مجتمع الإنتوساي وتعزيز تبادل المعرفة

جامعة الإنتوساي رعاية "مراقبي المستقبل"

في إطار الإنكوساي الثالث والعشرون تم الاتفاق على تأسيس جامعة للانتوساي عبر منصة على الإنترنت تساهم في تبادل المعرفة والخبرات داخل وخارج مجتمع الإنتوساي بغاية رعاية مراقبي المستقبل وتعزيز قيمة الأجهزة العليا للرقابة لدى الحكومات، الجهات الأكاديمية والمواطنين، باستخدام التقنيات الرقمية وآليات تنمية القدرات.

● أهداف الجامعة

- دمج الأنشطة التعليمية الحالية للانتوساي في منصة رقمية واحدة.
- تجميع الوثائق والمواد .
- تبادل المعارف وأفضل الممارسات.
- دعم تنمية قدرات المراقبين بالاستناد لأفضل التجارب على المستوى الدولي.
- تطوير برامج ودورات معدلة بما يتناسب مع الاحتياجات والاتجاهات الحالية في مجال الرقابة.
- الرفع من وعي المجتمع المدني
- تعزيز الحوكمة.

- رفع من التأثير الإيجابي للأجهزة العليا للرقابة وإضافة قيمة للمواطنين.
- الترويج للوثائق النهائية للانكوساي وتقوية التزام رئيس الإنتوساي بتوفير الوثائق النهائية
- رزنامة إحداث الجامعة
- سبتمبر 2019: مؤتمر الانكوساي الثالث والعشرون: قرار الإحداث.
- ديسمبر 2020: إطلاق جامعة INTOSAI.
- مارس 2021: الانطلاق في تقديم دورات تدريبية على u-intosai.
- جويلية 2021: تقديم دورات تدريبية جديدة عبر الإنترنت.
- جانفي 2022: إحداث مركز u-intosai التعليمي الرقمي الدولي.
- قيادة الموارد التعليمية لجامعة الانتوساي
- مبادرة الانتوساي للتنمية
- لجنة تبادل المعرفة بالانتوساي
- لجنة تنمية القدرات بالانتوساي
- منصة الأفروساي E للتعلم عن بعد
- قاعدة بيانات الأوروساي
- لجنة تنمية القدرات بمجموعة الأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة بدول أمريكا اللاتينية والكاريبي (OLACEFS)

والتدقيق في الوقت الفعلي وتدريب الموظفين... وبالإضافة إلى ذلك، يتوفر على الموقع المذكور معلومات تتعلق بنتائج العمليات الرقابية ذات الصلة ومنهجياتها حول موضوعات مثل منع الوباء والتأهب والاستجابة، وكذلك حول عمليات رقابية سابقة متعلقة بتفشي الأمراض مثل مرض فيروس الإيبولا والمتلازمة التنفسية الحادة الوخيمة (سارس)، وبالمنظم الصحية والأسواق المالية والنفقات المتعلقة بفاشية مرض فيروس كورونا.



لجنة السياسات والشؤون المالية والإدارية (PFAC)

يعود إحداث لجنة السياسات والشؤون المالية والإدارية بالانتوساي (PFAC) إلى أول خطة استراتيجية للانتوساي تمت المصادقة عليها بالمؤتمر السابع عشر للانتوساي ببيودابست سنة 2004. وتعدّ تلك اللجنة إحدى لجان الأهداف الرئيسية بخطة الانتوساي الاستراتيجية والمتعلقة بالهدف الرابع وفقا للمادة 7 من النظام الأساسي للانتوساي.

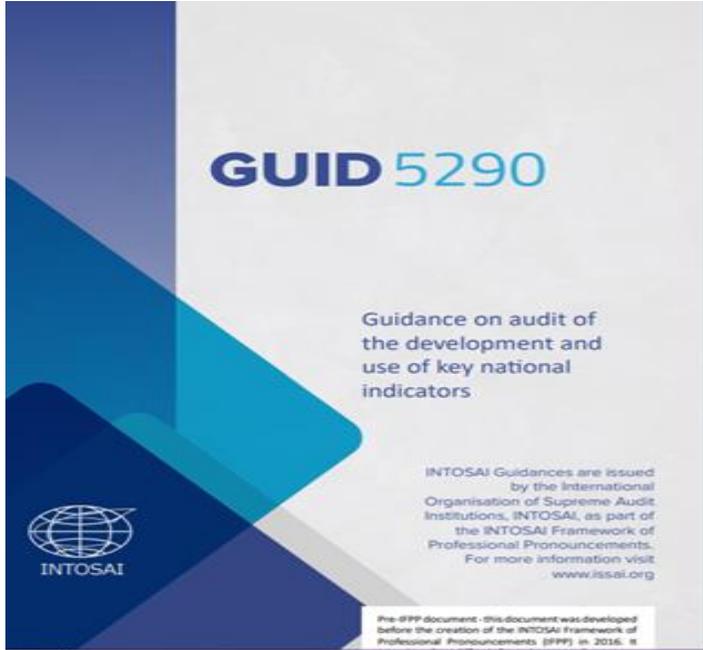
وتسعى اللجنة مع المجلس التنفيذي للانتوساي والأمانة العامة إلى تعزيز قيمة الإنتوساي إلى أقصى حد سواء بالنسبة للدول الأعضاء أو كمنظمة دولية.

فحول الهدف الاستراتيجي 4.4 المتعلق بضمان كفاءة وفعالية واقتصاد منظمة الانتوساي والتوعية والاتصال واتخاذ القرار، واصلت اللجنة الإيفاء بالتزاماتها بشأن هذا الهدف الإستراتيجي من خلال مجموعة متنوعة من الآليات، حيث كان وباء فيروس كورونا المستجد كوفيد-19 في عام 2020 محور تركيز اللجنة من خلال تنفيذ مبادرة COVID-19 ومن العناصر الرئيسية لهذه المبادرة انشاء موقع متخصص على الإنترنت (<https://intosaicovid19.org>).

ويحتوي الموقع على سبيل المثال لا الحصر على روابط تتعلق بتوفير معلومات عملية عن العمل عن بعد وعن استخدام التكنولوجيا للاجتماعات الافتراضية

المحور الثاني: جديد الإصدارات المهنية للانتوساي

في تطوير المؤشرات واستخدامها ذا صلة عندما تتخذ السلطة التنفيذية هذه الخطوة المهمة.



الدليل التوجيهي حول التدقيق على (مراجعة) تطوير واستخدام المؤشرات الوطنية الرئيسية

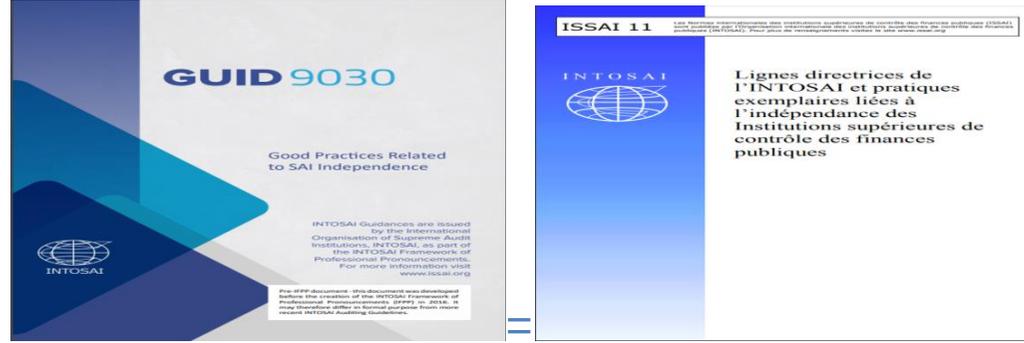
تم تطوير الدليل التوجيهي GUID 5290 حول تدقيق تطوير واستخدام المؤشرات الوطنية الرئيسية ضمن إطار الإنتوساي للإصدارات المهنية (IFPP) مع المفاهيم والمبادئ الأساسية المبينة في 100ISSAI المبادئ الأساسية لتدقيق القطاع العام.

ويتم تعريف المؤشرات الوطنية الرئيسية على أنها مجموعة من المؤشرات التي تستخدمها الحكومات من أجل تحديد الأهداف، ومراقبة وتقييم التقدم في تحقيقها، وكذلك لقياس أداء الأنشطة أو البرامج أو السياسات أو العمليات أو التعهدات الحكومية، وكذلك التأثيرات المباشرة وغير المباشرة للسياسات والبرامج العامة.

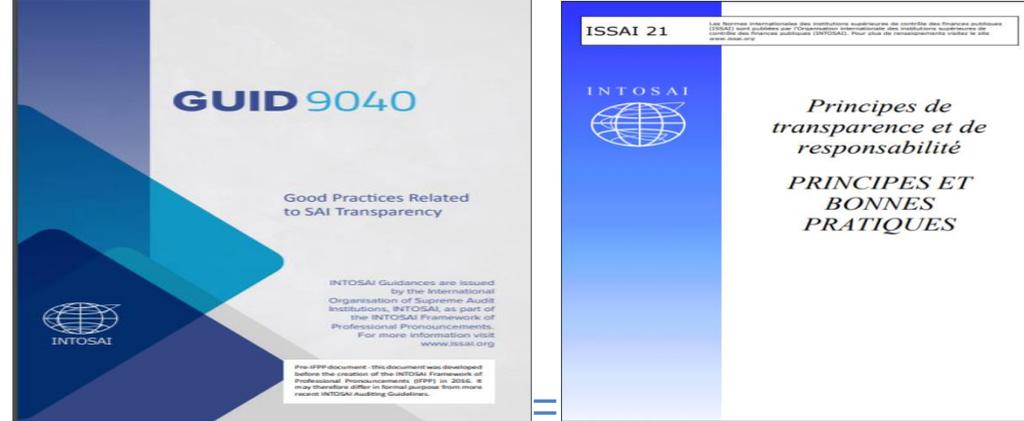
وتستخدم المؤشرات لتقديم المعلومات حول نوعية وكمية الموارد المستخدمة، والمخرجات التي تم تسليمها والنتائج المحققة، أي المقاييس الكمية أو النوعية التي تصف حالة اقتصادية أو بيئية أو اجتماعية أو ثقافية أو غيرها من الظروف في زمن معين.

إن إحدى الأدوات المهمة لتقييم الاقتصاد والكفاءة والفعالية في التعهدات أو الأنظمة أو العمليات أو البرامج أو الأنشطة أو المنظمات الحكومية هي إدراج مجموعة من المؤشرات التي يمكن أن تسترشد بها عملية صنع القرار الإستراتيجي. ويصبح التدقيق

إيساي 11 أصبح الدليل التوجيهي 9030



إيساي 21 أصبح الدليل التوجيهي 9040



إيساي 30 قواعد السلوك المهني أصبح إيساي 130 دون أي تغيير في وثيقة المعيار وكذلك إيساي 40 حول رقابة الجودة للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة أصبح إيساي 140 أيضا دون تغيير في وثيقة المعيار.

إرشادات حول تدقيق الدين العام

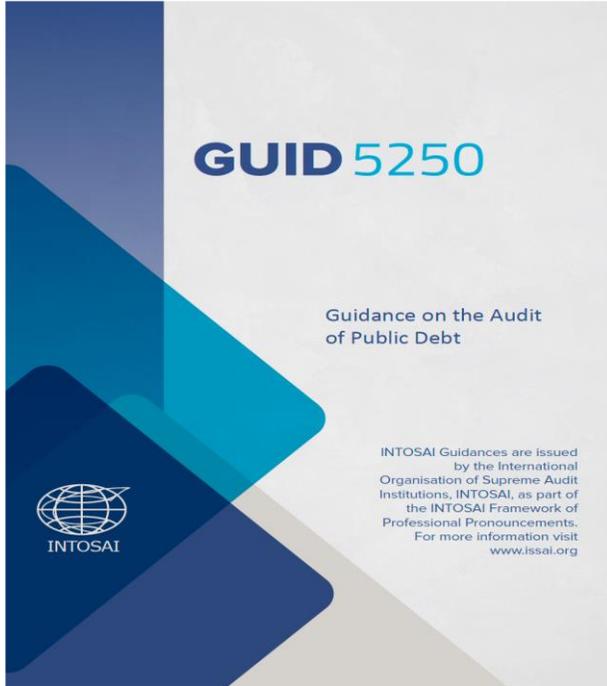
حصلت مجموعة العمل حول الدين العمومي لدى منظمة الانتوساي (WGPD) على موافقة منتدى (FIPP) على نسخة المصادقة على إصدار (GUID 5250) إرشادات حول تدقيق الدين العام.

وقد كان الدليل التوجيهي 5250 من بين المشاريع المبينة في الهدف الاستراتيجي 3 من الأهداف الإستراتيجية للانتوساي، بشأن " تطوير وتحديث واعتماد إرشادات التدقيق والمساهمات في إطار عمل الإنتوساي للتصريحات المهنية (IFPP) لتنفيذ عمليات تدقيق مستقلة وعالية الجودة على الدين العام والإبلاغ عنها".

إن المخرجات المادية للمشروع بشأن توحيد ومواءمة تدقيق الدين العام مع 100 ISSAI ستكون بمثابة مرجعية جوهرية للأجهزة العليا في إدارتها للتدقيق على الدين العام. هذا ويجب أن يمر تطوير الدليل التوجيهي 5250 عبر أربع مراحل، وهي التقييم الأولي وتطوير مقترح المشروع (المرحلة 1)، وتطوير مسودة العرض (المرحلة 2)، واعتماد الإصدار من قبل المجلس التنفيذي (المرحلة 3)، والمصادقة النهائية من قبل الانتوساي (المرحلة 4).

وتولت لجنة تقاسم المعرفة عرض وثيقة المعايير المرجعية لفريق العمل حول الدين العمومي خلال المجلس التنفيذي 74 للانتوساي، وقد تمّ إحداث فريق العمل مهمتها

الرئيسية حينها " نشر دليل إجراءات وكل وثيقة اعلامية لتشجيع الأجهزة العليا للرقابة على إعداد تقارير حول التداين العمومي". وطالبت اللجنة المجلس التنفيذي بعرض الدليل التوجيهي حول التدقيق في الدين العمومي 5250 (بكل لغات الانتوساي) على الانتوساي وهو ما تمت المصادقة عليه.



المحور الثالث: أهمّ المستجدات الفنيّة لمبادرة تنمية الإنترنتوساي (IDI)

2- جعل الرقابة العامة الخارجية في خدمة تعزيز المساءلة

نظّم كلٌّ من شراكة الموازنة الدولية (IBP) ومبادرة تنمية الإنتوساي (IDI) ومجموعة البنك الدولي (WB) تظاهرة إطلاق تقرير المتعلّق بأنظمة الرقابة الوطنية الذي عرض توصيات بشأن سبل تعزيز المساءلة عبر الرقابة العامة. وجمع اللقاء الافتراضي الذي التأم يوم 17 نوفمبر 2020 ممثلين عن الأجهزة العليا ومنظمات المجتمع المدني وشركاء التنمية الدوليين وغيرهم من خبراء الإدارة المالية العامة للتباحث بشأن نتائج التقرير والخطوات المستقبلية.



3- المساءلة في وقت الأزمات

تمّ تضمين دعم عمليات التدقيق المتعلقة بالجائحة بالمرحلة 2 من برنامج PAP-APP ونشر ورقة بعنوان "المساءلة في وقت الأزمات" التي تم تطويرها مع الأجهزة العليا للرقابة في سيراليون وليبيريا وCREFIAF.

في ظلّ تفشّي جائحة فيروس كورونا المستجدّ وما أدخلته من تغييرات سريعة وغير مسبوقه على الإنفاق العام لم يسبق أن اكتست الجهود الرقابية أهميّة أكبر ممّا اكتسته اليوم. وقامت مبادرة تنمية الإنتوساي في هذا الإطار بتعزيز جهودها لمساندة الأجهزة العليا للرقابة في الاضطلاع بدورها رغم ما تعانيه عديد الدّول من عراقيل تحدّ من نجاعة الرّقابة. ومن أبرز المستجدّات الفنيّة التي تمّ تسجيلها أخيرا نذكر ما يلي:

1- إصدار النسخة الأولى من دليل الإدارة الإستراتيجية للجهاز الأعلى للرقابة ومن دليل تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة (رقابة الأداء)

نشرت المبادرة النسخة الأولى من دليل الإدارة الإستراتيجية للجهاز الأعلى للرقابة ومن دليل تطبيق المعايير الدولية للأجهزة العليا للرقابة الخاصة برقابة الاداء بموقعها الإلكتروني وهي بصدد صياغة النسخة النهائيّة لكل منهما.

https://www.idi.no/elibrary/well-governed-sais/strategy-performance-measurement-reporting/981-2020-08-12-11-02-59/file?fbclid=IwAR2pb082y08-caxcLRiYPOGJdKNoLTTtn4iWij1BQmzYo0KqgF3H_nm-Lw

<https://www.idi.no/elibrary/professional-sais/issai-implementation-handbooks/handbooks-arabic/1035-performance-audit-issai-implementation-handbook-version-0-arabic/file?fbclid=IwAR1BurnKuwxzvgfXR9PgjbNjVXvLYIPAB24qP9dJgpQ-WvOMLKNCgY8uZuEQ>

والشمولية TAI "لدعم الأجهزة العليا عند تدقيق مرونة استخدام التمويل الطارئ للتصريف في تداعيات الجائحة (رقابة امتثال).

5- توفير منصة إلكترونية للتوجيه والتفاعل والدعم للأجهزة العليا

أطلقت مبادرة تنمية الإنترنت على موقعها الإلكتروني صفحة إجراءات الاستجابة COVID-19 3i لتوفير منصة للتوجيه عبر الإنترنت والتفاعل والدعم للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة في إجراء عمليات التدقيق المالي والأداء والامتثال زمن انتشار الجائحة. تجمع هذه المنصة تصورات لمساندة عمل الأجهزة.



المنصة متوفرة عبر الرابط التالي: www.idi.no/covid-19/3i-covid-19



تضمّ الورقة جملة من التوصيات الهامة للأجهزة العليا للرقابة الماليّة والمحاسبة لتلعب دورا هاما خلال الجائحة وهي متوفرة عبر الرابط التالي:

<https://www.idi.no/elibrary/covid-19/989-2020-08-13-12-39-41/file>

4- دعم مهنيّة الأجهزة العليا للرقابة الماليّة والمحاسبة

كجزء من إجراءاتها الخاصة لمواجهة فيروس كورونا المستجدّ، قامت المبادرة بنشر جهاز إخطار (pager) لمساعدة الأجهزة العليا للرقابة في اتخاذ القرارات خلال تنفيذ أنواع الرقابة الثلاثة وتوفير روابط الويب ذات الصلة إلى واضعي المعايير الأخرى. كما أطلقت مبادرة جديدة تسمى "الشفافية والمساءلة

7- المبادرة وأهداف التنمية المستدامة

ستدعو مبادرة تنمية الإنترنت والأجهزة العليا وأصحاب المصلحة إلى مناقشة الأطر والكفاءات المؤسسية المبتكرة في الوضع الحالي. حيث سيشارك أكثر من 40 من الأجهزة العليا للرقابة من ASOSAI و ARABOSAI و CAROSAI في تدقيق تعاوني لأنظمة الصحة العامة الوطنية المرنة المرتبطة بالهدف SDG 3d كما سيقوم 14 جهازاً أعلى للرقابة من OLACEFS بمهمة رقابة تعاونية للمشتريات العامة المستدامة المرتبطة بالهدف SDG. 12.7.



8- استقلالية الأجهزة العليا للرقابة

قامت المبادرة بإصدار مسودة مجموعة موارد استقلالية الأجهزة العليا للرقابة كما تم العمل مع فريق عمل في IDSC بشأن تعيين سفير الاستقلال (IDC Independence Ambassador). وقدّمت الدعم إلى الأجهزة العليا في جنوب السودان والصومال بشأن تعزيز إطارها القانوني.

وأطلقت آلية المناصرة (SIRAM) مع أول تهديدات الاستقلالية. كما تمّ نهاية أكتوبر 2020 العمل على إطلاق مركز موارد استقلالية الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة (SIRC).

المحور الرابع: متفرقات

فريق العمل المعني بالتخطيط الاستراتيجي

انطلقت فرقة عمل الإنتوساي المعنية بالتخطيط الاستراتيجي- والتي أنشأها المجلس التنفيذي في الدورة الثالثة والعشرين للانكوساي في موسكو في سبتمبر 2019 تحت قيادة الجهاز الأعلى للرقابة المالية والمحاسبة في الولايات المتحدة الأمريكية-في أعمالها في أوائل سنة 2020. وهي تشتغل على الخطة الإستراتيجية المقبلة للانتوساي 2023- 2028، والتي تهدف إلى تكييف أولويات وأهداف الإنتوساي مع التحديات والفرص الناشئة حيث تمّ الشروع في الاعداد للخطة الاستراتيجية من خلال الاستبيانات وتقصي أولويات الأجهزة والمنظمات الإقليمية وتنظيم ملتقيات وبيانات. وقد تم بالفعل إرسال أعمال المسح الداخلية إلى جميع أعضاء الإنتوساي، وبدأت أعمال المسح الخارجية في سبتمبر 2020. وتشارك الأمانة العامة للانتوساي بنشاط في عمل فريق العمل وتقوم أيضًا بإجراء بعض مقابلات المسح الخارجية.



تقرير المجلة الدولية للرقابة المالية العامة

تهدف المجلة الدولية للرقابة المالية العامة إلى تبادل المعلومات بخصوص رقابة القطاع العام بالاعتماد على وسائل تواصل تقليدية وحديثة.

ومنذ إحداث موقع واب المجلة في موفى أبريل 2018 استقطب ما يقارب 44 ألف زائر، تصفحوا أكثر من 110.000 صفحة تضمنت أخبارا ومحتويات ذات صلة بهيئات الإنتوساي والمنظمات الإقليمية والأجهزة الأعضاء.

وقد شهد عدد متابعي المجلة على وسائل التواصل الاجتماعي تطورا حيث بلغ أكثر من 2400 متابع على (Twitter) إلى موفى شهر أكتوبر 2020، كما تمّ مؤخرا نشر المجلة على (LinkedIn) كمنصة إضافية لمشاركة أخبار الانتوساي عالميًا.

خلال الأزمة الناتجة عن وباء كورونا، واصلت المجلة تغطيتها للأحداث افتراضيا من خلال نشر التقارير على وسائل التواصل الاجتماعي والمقالات في المنشورات الفصلية والعمل على تطوير استعمال هذه الوسائل.

وما تزال المجلة ثابتة في مساعيها لنشر المواضيع التي تكتسي أهمية والتي تركز التعاون ضمن الإنتوساي من خلال تسهيل وتعزيز وتبسيط التواصل وتبادل المعرفة

والتوعية. كما تسعى المجلة لاعتماد طرق مبتكرة لتبادل المعلومات حول أفضل الممارسات في مجال الرقابة بصفة حينية.

finance mag

تعديل النظام الأساسي للانتوساي

صادق المؤتمر الرابع عشر للمنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة (الانتوساي) الذي انعقد في أكتوبر/تشرين الأول 1992 على النظام الأساسي لمنظمة الانتوساي ليحل محل اللوائح الدائمة للانتوساي والتي دخلت حيز التنفيذ منذ عام 1968 وتم تعديلها في عام 1977. وتمّ اعتماد تعديلات النظام الأساسي للانتوساي من قبل المؤتمرات السابع عشر والثامن عشر والتاسع عشر.

كما اعتمد مؤتمر الانتوساي الثاني والعشرون والثالث والعشرون للانتوساي تعديلا للنظام الأساسي مسترشدا بمبادئ تعزيز استقلالية الأجهزة العليا للرقابة المالية والمحاسبة والحوكمة الجيدة وتقاسم المعرفة، لمواءمته مع إعلانات ليما،

المكسيك، وأبو ظبي وموسكو بالإضافة إلى الخطة الإستراتيجية 2017-2022. من أجل عكس حقيقة الدور المركزي للرقابة الحكومية بوصفها ركنا أساسيا في تعزيز الحكم الرشيد.

وفي هذا الإطار أعدت الأمانة العامة بالتعاون مع رئاسة الانتوساي اقتراحا لتعديل النظام الأساسي للانتوساي. وتعكس التعديلات المقترحة على النظام الأساسي للانتوساي بشكل رئيسي:

• المداوات والتعليقات التي تم إجراؤها خلال اجتماع المجلس التنفيذي وأيضًا بالمؤتمر الملتئم بموسكو في سبتمبر 2019.

• الحاجة إلى حماية أعمال الإنتوساي في أوقات الكوارث العالمية الخطيرة مثل جائحة (COVID-19) الحالية.

وتشمل التعديلات بالتفصيل:

• تغيير معايير المشاركة في الانتوساي كعضو كامل (المادة 2. الفقرة 1).

• شرط الحصول على أغلبية الثلثين للموافقة على أعضاء الانتوساي الجدد (المادة 5. الفقرة 6).

• إمكانية تنظيم جميع اجتماعات الانتوساي عن بعد (المادة 15. الفقرة 2).

•الإقرار بأن التعديلات على النظام الأساسي ليست بأثر رجعي (المادة 18).

•الاقتراحات بخصوص القرارات المكتوبة التي يجب أن تقدم إلى أعضاء المجلس التنفيذي من قبل الأمانة العامة (المادة 5. الفقرة 6).

•إحداث نصاب قانوني بنصف أعضاء المجلس التنفيذي لانعقاد اجتماعات المجلس التنفيذي (المادة 5 الفقرة 5) وذلك من أجل ضمان توحيد متطلبات أخذ القرار. ويجب أن ينطبق هذا النصاب أيضا على القرارات المكتوبة للمجلس التنفيذي.

علاوة على ذلك، يوضح النظام الأساسي أن فحص مؤهلات الانضمام إلى الإنتوساي يقع ضمن مهام الأمانة العامة وأن قرار قبول الأعضاء الجدد يقع ضمن اختصاص المجلس التنفيذي (المادة 2، الفقرة 7).

كما تمّ اقتراح تعديلات طفيفة على الفصل 7 من أجل تكييف تسمية لجان الإنتوساي وهيئات العمل مع الفئة المستخدمة في الدليل المعدل للجان الإنتوساي، والذي صادق عليه المجلس التنفيذي في عام 2019. علاوة على ذلك، من المتوقع المزيد من المرونة فيما يتعلق بأبواب ميزانية الإنتوساي (المادة 12 الفقرة 6).

بالإضافة إلى ذلك، قامت الأمانة العامة بمواءمة صياغة إصدارات اللغات المختلفة للدليل مع اللغة الإنجليزية كلغة مرجعية. ولم ينتج عن هذا أي تعديلات على المحتوى.

يجب أن تتم المصادقة على النظام الأساسي من قبل الجمعية العامة. لذلك، فإن التعديلات المقترحة معروضة على مجلس التنفيذي هذا العام لغرض العلم فقط. وتخطط الأمانة العامة لعرض النظام الأساسي على المجلس التنفيذي للموافقة عليه بمناسبة اجتماع المجلس التنفيذي مباشرة قبل الدورة الرابعة والعشرين للانكوساي.

عضوية الانتوساي

تضم الانتوساي حاليا 195 عضوا كاملي العضوية، ينتسب أغلبهم إلى المنظمات الإقليمية السبع، بالإضافة إلى خمسة أعضاء منتسبين إلى (AISCCUF وCPLP وIIA والبنك الدولي والاتحاد الاقتصادي والنقدي لغرب إفريقيا) وعضو واحد منتسب إلى (SAI Guam).

تعديل دليل الإنتوساي لاجتماعات المجلس التنفيذي

أعدت الأمانة العامة بالتعاون مع رئاسة الانتوساي اقتراحا لتعديل دليل اجتماعات المجلس التنفيذي للانتوساي، وقد تم إرسال الدليل إلى جميع أعضاء المجلس التنفيذي للتعليق عليه في آجال معقولة.

وكانت التعديلات المقترحة على الدليل ضرورية من أجل الامتثال لآخر التعديلات على النظام الأساسي التي أقرها الإنكوساي الثالث والعشرون.

ويعكس الجزء الآخر من التعديلات التنقيحات المقترحة الإضافية على النظام الأساسي التي تم تقديمها كتعديلات هذا العام لتحسين أعمال الإنتوساي وشفافيتها. وبشكل ملموس، تشمل التعديلات تعديل التركيبة والمهام وقواعد اتخاذ قرار المجلس التنفيذي.

فوفقًا للنظام الأساسي المعدل، يتم الآن انتخاب رئيس الهدف 4، وهو في نفس الوقت النائب الثاني لرئيس المجلس التنفيذي – كباقي رؤساء الأهداف الثلاثة الآخرين - من قبل المؤتمر. وبالتالي، لم تعد هناك حاجة إلى اجتماع المجلس التنفيذي الذي يعقد مباشرة بعد المؤتمر.

والتعديلات أيضا من أجل اعتماد الإجراءات التي كان لابد من تغييرها بسبب جائحة COVID-19، لفسح المجال لتنظيم الاجتماعات عن بعد مع إمكانية اتخاذ جميع القرارات اللازمة، وقد تمّ تقديم دليل اجتماعات مجلس التنفيذي للموافقة عليه هذا العام.



استخدام الأموال الفائضة للانتوساي لفائدة الأجهزة العليا

للمراقبة المالية والمحاسبة المتضررة من جائحة كوفيد-19

من أجل دعم الأجهزة العليا للمراقبة المالية والمحاسبة التي تأثرت بشدة من الوباء ولدعم قدرتها على مواصلة أعمالها والمشاركة في أنشطة الانتوساي، اقترحت قيادة IPFAC استخدام 700.000 يورو من الأموال الفائضة المتراكمة لدى الانتوساي، والمتأتية خاصة من تعليق جميع أنشطة السفر بداية من مارس 2020، وعدم اجتماع المجلس التنفيذي حضوريا، وعدم المشاركة الشخصية في جلسات عمل الإنتوساي في عام 2020 بسبب جائحة كوفيد-19. وقد تمّ اعتماد هذا المقترح من قبل أعضاء المجلس التنفيذي في قرار مكتوب خلال شهر (أوت) أغسطس 2020.



زورونا على الموقع الإلكتروني للأرابوساي:

www.arabosai.org

لمزيد من الإرشادات يمكنكم التواصل معنا عبر:

contact@arabosai.org